全国政协委员建言北京丰台发展

编者按 随着《北京城市总体规划(2016年—2035年)》的发布，丰台作为首都中心城区之一，迎来了更大的发展机遇，丽泽金融商务区、中关村丰台园、丰台站、首都商务新区的规划建设……为丰台未来建设新时代高质量发展的典范城区提供了坚实支撑，在全国两会期间，我们特别邀请了部分全国政协委员针对此进行了讨论。

俯瞰北京，打造丰台空中文化及生态艺术大画廊，递出北京金名片

■全国政协常委、民族文化宫副主任、民族画院院长 王林旭

习近平总书记非常关心首都文化建设并作出了重要指示，特别强化了首都全国文化中心的定位。习近平总书记指出：“北京是世界著名古都，丰富的历史文化遗产是一张金名片。”

丰台历史悠久、底蕴深厚。“先有莲花池、后有北京城。”860多年前，以莲花池为水源、金中都的兴建拉开了北京建都史的序幕。同样建于金代的卢沟桥，被马可·波罗誉为“世界上独一无二的桥”。1937年7月7日，卢沟桥打响了全民族抗战的第一枪。位于南中轴上的南苑地区，作为辽、金、元、明、清五朝皇家苑囿，是国家政治、军事、外交等职能的重要承载地……

近年来，依托区域戏曲、园艺花卉、中秋文化等优势文化资源，丰台区持续举办“卢沟晓月”中秋文化活动、“花开丰台”端午文化游园会等品牌活动，值得一提的是，每年在丰台区举办的“中国戏曲文化周”，已成为北京弘扬优秀传统文化的一张亮丽名片。

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。随着《丰台分区规划(国土空间规划)(2017年-2035年)》的正式批复，丰台区应坚持文化驱动，以文化软实力提升综合竞争力，书写“中轴永定承古韵，蓝脉绿廊绕今城”的新时代城市篇章。通过南中轴(一轴)和永定河文化带(一带)统领文化空间结构，构建莲花池-金中都、南中轴-南苑、卢沟桥-宛平城-长辛店三大文化板块；打造“航天逐梦”“南苑秋风”“宛平烽火”“卢沟晓月”等丰台文化十景。北京大兴国际机场建成使用后，北京“国际交往中心”的任务越来越重、越来越繁忙。丰台区要把这些文化十景打造成空中文化及生态艺术大画廊，这些文化十景就是金名片上的不同单位名称、地点与指引。当世界空临北京时首先瞰到的是丰台文化美景，让一幅“未来风光看丰台”“妙笔生花看丰台”的美丽蓝图金名片首先在天空实现，在空中就递出北京的金名片。

习近平总书记在纪念全民族抗战爆发七十七周年仪式上的讲话上说：“新的历史条件下，全党全国各族人民要大力弘扬伟大抗战精神，不断增强团结一心的精神纽带，自强不息的精神动力，继续朝着中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进，不断以坚持和发展中国特色社会主义的新成就告慰我们的前辈和英烈！”文化自信是核心的自信，丰台区应努力打造好卢沟桥天桥文化，形成以卢沟桥-宛平城-中国人民抗日战争纪念馆为核心的英雄文化圣地，有英雄文化精神才能突出国家抗战纪念活动承载地的政治功能，才能更好地塑造建设国家红色文化旅游目的地、弘扬爱国主义精神的教育地、凝聚中华民族精神的纪念地，更好地形成中华文化重要标识、推动国际和平交流与发展。

以高质量发展带动丰台区成为北京南北均衡发展的前沿阵地

■全国政协委员、全国人大预算工作委员会原副主任 苏军

党的十九大提出，中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。习近平总书记在中央财经委员会第五次会议上发表重要讲话强调，要根据各地区的条件、走合理分工、优化发展的路子，落实主体功能区战略，完善空间治理，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

北京市委书记蔡奇来丰台区调研时指出，中心城区要牢牢把握首都发展要义，集中落实首都城市战略定位，优化提升首都功能，保障改善民生，当好高质量发展标杆。丰台区作为北京南部地区唯一的中心城区，既是首都“一核一主一副、两翼多点一区”城市版图的重要组成部分，也是全市南北均衡发展的前沿阵地。近年来，市委主要领导多次对丰台工作作出指示，从“丰台区要上台阶”到“未来风光看丰台”，再到“妙笔生花看丰台”，不仅为丰台区各项工作指明了方向，更凸显了丰台区在首都发展大局中的地位和作用。

丰台区要加快推动高质量发展，需要以重点功能区为载体，加快构建“高精尖”经济结构、推动发展出“高度”。要高标准规划建设丽泽金融商务区，探索与金融街一体化发展，用好北京大兴国际机场这一国家动力源，推动金融街—丽泽金融商务区轨道交通专线、丽泽城市航站楼规划建设。要强化招商引资，建立专业化招商与企业服务平台，积极引进国家级、市级重大金融项目和金融科技企业。要推动中关村丰台园创新发展，做强轨道交通、航空航天两大千亿级产业集群，打造以大企业为龙头的全产业链。要高标准开展全域街区指引和南中轴等重点地区控制性详细规划编制工作，加快南苑森林湿地公园建设。

同时，还要紧扣“七有”“五性”，全力保障和改善民生，让城市有“温度”。做好就业和社会保障，加强就业困难群体帮扶，确保零就业家庭动态清零。完善养老服务体系建设，新建一批养老照料中心和社区养老服务驿站，扩大“端息服务”及“连心通”工程覆盖范围。坚持教育优先发展，深入推动教育集群集团化，继续提升中小学优质学位占比。推进健康丰台建设，保障北京口腔医院新址建设，继续推广“智慧家医”品牌服务。促进文化体育事业繁荣发展，提升基层公共文化中心服务效能，增强文化服务多样性。

以智慧城市建设促进社会治理精准高效

■全国政协委员、中央党校原教育长 罗宗毅

丰台区作为北京城六区之一，下辖16个街道、3个乡和2个镇，共有社区353个(其中新批复成立16个)，是首都中心城区。同时，丰台作为京南门户，连接“一核”(首都功能核心区)“两翼”(首都城市副中心和榆安新区)，成为京津冀协同发展的重要节点。随着城南行动计划的逐步落地和城市化进程的不断加速，丰台区社会治理工作面临前所未有的机遇和挑战。

近年来，丰台区以加强和创新社会治理为重点，在探索社区治理主体、治理资源整合、激发社区治理活力、社区服务能力等方面做出了富有成效的工作，总结推广了方庄地区“掌上四合院”、宛平城地区“院儿长制”，东高地街道多方联动机制，云岗街道“民情前哨”等可复制的经验，探索创新了马家堡街道嘉园二里社区“楼委会”自治模式，形成“我爱我嘉”治理共同体，为打造社区治理新格局奠定了坚实的基础。

智慧城市建设是加强和创新社会治理、推进社会治理精细化、构建全民共建共享的社会治理格局的重要形态，是推进社会治理体系和治理能力现代化的重要方面。建议丰台区以智慧城市建设为契机，充分发挥现代信息技术的优势，加快形成与经济社会发展相匹配的城市治理能力，以智慧城市建设促进社会治理精准高效。

整合数据资源，建设共享平台。信息只有流动起来，才能产出更大的红利。大数据时代呈现了“去中心化”的特征，在智慧城市建设过程中，需要打破“数据孤岛”和“数据壁垒”，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据资源共享，有序开放重点领域的政府数据，推动公共数据资源开放共享，确保城市社会管理信息系统的高效使用。

强化智慧应用，以智慧的手段治理城市。基于人工智能、大数据、物联网等技术，依托视频监控、人脸自助核验门禁/闸机、出入口车辆卡口、结构化摄像机等前端，以实现社会治理的高效精准、公共服务的便捷惠民，提高城市的运行效率。

深化融合提升，拓展智慧城市应用领域和效果。一是发挥智慧城市在污染防治、精准脱贫、防范化解重大风险的重要作用，更好服务打赢打好三大攻坚战；二是推进智慧城市建设成果与经济发展深度融合，运用互联网、大数据推动新兴产业发展、传统产业改造升级，培育新动能；三是推进智慧城市建设成果与深化“放管服”改革、优化营商环境深度融合，深化“一网通办”“最多跑一次”改革，方便企业和群众办事；四是推进智慧城市建设与建设更加开放、透明、高效的服务型政府深度融合，推进治理体系和治理能力现代化。

推进丰台绿色发展 建设国际一流的和谐宜居环境

■全国政协委员、国家气候变化专家委员会委员、国家大气污染防治攻关联合中心副主任 祁小明

今年3月底以来，习近平总书记先后赴浙江、陕西、山西三地考察，生态优先、绿色发展都是考察的重点内容，特别强调“经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。”这些讲话精神为各方坚定不移贯彻绿色发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路提供了指引和遵循。

党的十八大以来，随着史上最严的新环保法以及大气、水、土壤三个“十条”相继出台，丰台生态环境发生了历史性变化，北京国家森林公园、北京国博园等相继“化腐朽为神奇”，都是丰台自觉践行“两山”理念的惠民成果。这些成果为建设国际一流的和谐宜居环境奠定了坚实的基础。近年来，丰台区注重部门协作、上下联动，用“四个一”战略坚定统筹推进生态文明建设。同时，运用覆盖所有街道乡镇和每个社区、村的空气质量监测网络，遇到大气污染能够提前会商研判、提前发出预警，提前积极应对，采取了一系列比较实际的措施改善空气质量。2019年，丰台的PM2.5年均浓度42微克/立方米，位列中心城区第2名，在全市“七有”“五性”首次监测评价中“宜居性”位列中心城区第2名。特别是235个达标天，创历史新高的成绩要继续保持下去。

要把城市新总规丰台分区规划的这张蓝图，作为丰台克服相对薄弱的城市基础设施、强劲绿色生态空间主动脉带来新的机遇和挑战。

把建设国际一流的和谐宜居环境当做是绿色的生命象征。在疫情防控新常态下，丰台绿色发展必须在习近平生态文明思想指引下，坚持以人民为中心，脚准各项工作全面上台阶的奋进目标，咬定“青山”不放松，严守“三线一单”不动摇，自觉用南中轴、永定河文化带和生态融合发展带，统领城市生态格局，实施生态优先发展战略，保持方向不变、力度不减，建设“生态+蓝商”双优环境，不断厚植丰台绿色发展底色，用首善的标准为老百姓造福，主动回应人民群众对美丽丰台“鸟语花香、鱼翔浅底”的憧憬，实现人与自然和谐共生，推动丰台高质量、绿色永续发展。

打造优势产业集群 助推区域高质量发展

■全国政协委员、北京交通大学教授 钟章队

今年3月，中共中央政治局常务委员会召开会议提出，加快新型基础设施建设进度，而轨道交通产业作为“新基建”的重要组成部分，是推进“一带一路”“工业强基”等国家战略的重要内容。根据北京市《高精尖产业集群细化方向工作方案》，又明确了十大高精尖产业智能装备中的细分产业轨道交通、航空航天均由丰台区牵头负责。为此，中关村丰台园充分发挥轨道交通和航空航天两大千亿级产业集群的优势，加快构建“高精尖”经济结构，成为全区经济发展的主引擎和科技创新的主战场。

丰台轨道交通产业链条完整，涵盖了从规划设计咨询(中铁工程设计咨询集团)到工程建设施工(中铁建工集团)，装备制造(中国通号、北京轨道交通装备集团)以及运营及增值服务(北京市轨道交通运营管理公司)的全产业链。在企业数量方面，丰台园聚集了140余家轨道交通企业，成为全国轨道交通产业聚集度最高的区域之一。在科技创新资源方面，丰台园聚集了中国通号的轨道交通运行控制系统国家工程研究中心和交控科技的城市轨道交通列车自动运行控制国家工程实验室等国家级研发平台，创新资源优势明显。

中关村丰台园现有航空航天重点企业100余家。军民两用技术交易活跃，为航空航天发展提供了良好的科技资源条件，是国家航空航天重要的科研生产基地。

未来，中关村丰台园应按照全市高精尖产业的布局，以“打造大企业为引领的航空航天产业集群生态系统”为目标，以园区“开发建设”和“运营服务”两大平台为抓手，集聚空间、政策、市场三类要素，着力推动园区高质量发展。

高品质规划引领高质量发展

妙笔生花看丰台

北京丰台作为首都中心城区，是带动北京南部地区发展的增长极，也是京津冀协同发展的重要战略门户。

习近平总书记视察北京时，要求北京立足“四个中心”功能定位，不断优化提升首都核心功能，明确了北京在新形势新时期的战略定位，提出了建设国际一流和谐宜居之都的奋斗目标。北京市委书记蔡奇在调研南部地区发展时，提出“丰台区要上台阶”“未来风光看丰台”“妙笔生花看丰台”的要求，为丰台的发展指明了方向。

丰台区坚决贯彻落实中央、市委各项决策部署，紧抓发展机遇，以高标准编制《丰台分区规划(国土空间规划)(2017年-2035年)》，用高品质规划这支无形的“妙笔”擘画丰台的远景与蓝图，首都经济社会高质量发展之花正渐渐绽放。

以丰台妙笔，生首都高质量发展之花

2017年9月，《北京城市总体规划(2016年-2035年)》正式对外发布，为首都城市发展举旗定向、谋篇布局，描绘了首都发展的美好蓝图。总体规划精准定位丰台城市功能，赋予了丰台新的历史使命，是丰台未来发展的纲领和遵循。未来的丰台，将成为首都高品质生活服务供给的重要保障区、首都商务新区、科技创新和金融服务的融合发展区、高水平对外综合交通枢纽、历史文化和绿色生态引领的新型城镇化发展区。在首都优化布局的大格局和均衡发展的大背景下，丰台区迎来了更美好的发展机遇和空间。

立足于此，在《丰台分区规划(国土空间规划)(2017年-2035年)》中，丰台区正着力构建“一轴、两带、四区、多点”的城市空间布局。一轴，即南中轴丰台段。两带，即永定河文化带和生态融合发展带。四区，即首都商务新区、丽泽金融商务区、中关村丰台园区、卢沟桥国家文化公园区。多点，包括交通枢纽、生活保障和人文生态三大类城市功能节点地区。

新的规划需要新的抓手，这其中既有战略引领、也需要规划的刚性管控。抓住疏解丰首都功能这个“牛鼻子”，以城市更新为抓手，长远发展、减量集约、生态保护、多规合一……未来，丰台区将建设成为新时代高质量发展的典范城区。

何为新时代高质量发展的典范城区？丰台分区规划明确其6项内涵：新时代首都功能拓展的重要城区、首都高品质生活宜居示范城区、彰显新发展理念的绿色生态花园城区、具有国际竞争力的智能制造创新区、具有全球影响力的金融发展新区和具有国际先进水平的首都商务新区。

站在北京向南看，首都本来发展的“金角银边”已经愈发清晰；站在丰台看北京，经济社会高质量发展之花正呼之欲出。

以创新妙笔，生动能转换之花

创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。

丰台区作为北京南部地区唯一的中心城区，以重点功能区建设为抓手，坚持创新驱动，推动优质资源要素加快聚集、优化营商环境、在释放潜在活力中推动高质量发展。目前，以高新技术产业为重点的中关村丰台园日渐成熟，以新兴金融产业为发展重点的北京丽泽金融商务区迅速崛起，产业聚集效应明显，首都商务新区规划建设实现了高起点出发。

作为中关村最早的“一区三园”之一，中关村丰台园经过近30年的发展，目前已形成了以轨道交通和航空航天为特色的两大千亿级产业集群，电子信息、先进制造与自动化、新材料、生物与新医药四个百亿级产业集群，经济总量、人均、地均产出均位居中关村各园区前列，已成为首都重要的产业功能区和高新技术创新基地。未来，这里还将不断完善大企业引领的产业生态体系，打造全国领先的轨道交通产业创新基地。

以首都金融创新融合发展为代表的丽泽金融商务区正日益成为首都西南部地区的新地标。作为北京市紧邻二环最后一块成规模的集中建设区，丽泽金融商务区已进入高质量发展的快车道。当前，丰台区正加快推进丽泽与金融街一体化发展进程，主动承接金融街、北京商务中心区外溢配套辐射，不断提升区域品质，优化交通组织，明确产业定位，着力打造“第二金融街”。未来，这里将成为新兴金融产业集聚区、首都金融改革试验区。

新技术、新产业、新业态、新模式……如今的丰台，依托中关村丰台园、丽泽金融商务区等多个创新高地，在培育新动能、改造旧动能的过程中，为撬动北京南北均衡发展发挥支点作用。

以协调妙笔，生均衡发展之花

党的十九大报告中指出，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展。

作为首都中心城区，丰台将疏解非首都功能与城市治理、改善环境、减量发展有机结合，推动减量发展和高质量发展。

6年来，丰台区累计调整疏解市场210家，疏解退出一般性制造业企业355家，累计拆除违法建设1014万平方米，治理“开墙打洞”9793处，腾退土地实现“留白增绿”104.91公顷，建成百姓休闲公园、主题公园、口袋公园、小微绿地百余处，实现了百姓“家门口的公园梦”。城市品质不断提升，人居环境持续改善，切实提高了群众的获得感、满意度。

与津冀地区全面合作，推进京津冀协同向纵深发展。完成北京首个央企制造业项目——新兴凌云医药化工有限公司、北京最大的混凝土“必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。”

近年来，丰台区始终不断优化资源布局，突出共享空间、共享设施、共享资源，提高公共服务水平、增强民生福祉，群众的获得感和幸福感不断提升。

目前，丰台区长辛店街道启动“小空间、大生活”微空间改造方案民意征集活动。被改造的“小空间”基本都是居民身边需求强烈的“三角地”“边角地”“畸零地”“垃圾、丢弃堆放地”等。百姓投票选出自己满意的方案，改造自己身边的空间，是为民办实事的生动体现。

在教育领域，丰台逐渐形成了集团化办学和集群发展的丰台模式。目前，丰台已经拥有各学段、各种类型的教育集团17个，优质资源惠及3万多学生。同时，丰台完成了方庄、卢沟桥、东高地、长辛店等8个教育集群建设，12年一贯制及学前教育与中小学教育资源纵向融通的教育新的公共设施服务体系。

以开放妙笔，生文化繁荣之花

历史文化是城市的灵魂。

丰台，历史悠久、底蕴丰厚。“先有莲花池、后有北京城。”860多年前，以莲花池为水源、金中都的兴建拉开了北京建都史的序幕。打响全民族抗战第一枪的卢沟桥，曾是辽、金、元、明、清五朝皇家苑囿的南苑地区，见证了马克思主义与中国工人运动相结合的千年古镇长辛店……

这些一步步塑造了丰台深厚的历史底蕴，并凝聚提炼为北京建都起源见证地、红色革命文化传承地、古今重要交通汇聚地、古都生态文化涵养地、中国航天事业孕育地的五大代表性文化特色。如今，每年持续开展的“卢沟晓月”中秋文化活动和中国戏曲文化周已经成为北京弘扬优秀传统文化的靓丽名片。

文化的发展要与地区的发展和改革同行。未来，丰台将以南中轴和永定河文化带统领文化空间结构，构建莲花池-金中都、南中轴-南苑、卢沟桥-宛平城-长辛店等特色文化板块，打造“南苑秋风”“红门锦绣”“卢沟晓月”“中都溯源”“园博飞花”等丰台文化十景。

其一为莲花池-金中都文化板块，建设金中都遗址公园及金中都博物馆、户外文化交流空间等公共文化场所，带动历史遗存与丽泽金融商务区的融合发展。

其二为南中轴-南苑文化板块，深入挖掘南中轴-南苑辽金元明清皇家苑囿历史文化资源，整合抗战遗存、航空航天等文化要素，还原具有“野趣”的历史生态风貌，植入国家文化展示、国际文化交往等功能，促进生态文化与现代城市的和谐共生。

其三为卢沟桥-宛平城-长辛店文化板块，建设卢沟桥国家文化公园区，保护宛平城历史风貌和长辛店街区历史肌理，塑造弘扬爱国主义精神的教育地、凝聚中华民族精神的纪念地、促进国际和平交流的承载地。

越是民族的，越是世界的，与时俱进的开放思路让文明之花绽放在丰台。“一轴一河承古韵，绿廊通融贯西东，青山逶迤平入城，蓝脉四区嵌其中”，是丰台未来总体城市景观格局的美丽构想。

以绿色妙笔，生生态宜居之花

绿水青山就是金山银山。

铺开丰台分区规划中“绿色空间结构规划图”，从东到西满眼绿色，淡蓝色的永定河自北向南穿过其中，构成了“一轴两带”中的永定河文化带和生态融合发展带。

以此为统领，一个蓝绿交织、城园交融、全面彰显新发展理念、实现人与自然和谐共生的绿色生态花园城区跃然纸上。

其中，位于南中轴上、占地16000亩的南苑森林湿地公园备受关注，已经开始规划建设。根据丰台分区规划，建设将再现南苑湿地水网和“南面秋风”的景观，再现辽金元明清五朝皇家苑囿的历史风貌，为市民提供亲绿、亲水的休闲场所。未来，南苑森林湿地公园将成为首都中心城区最大的绿色开放空间。

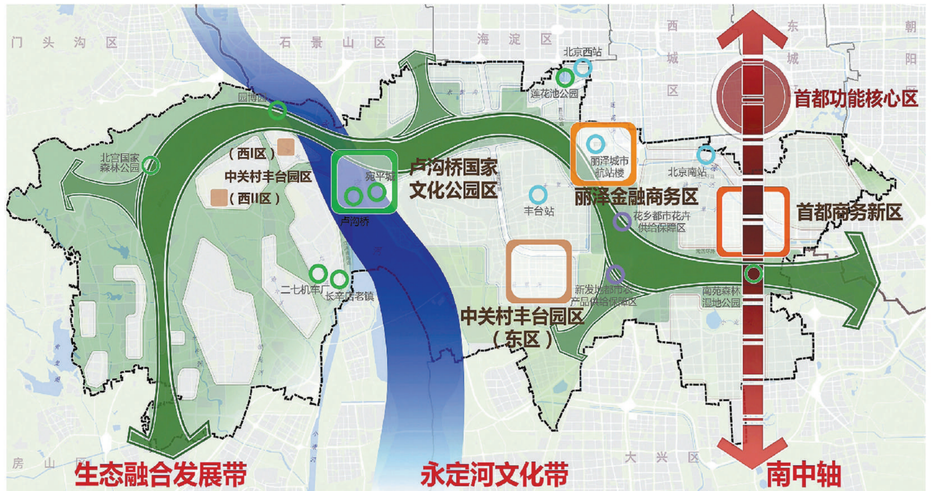
同时，以水定河为主线，形成滨河绿色生态走廊。实现森林大城、公园串城，500米进公园、2公里进郊野、5公里进森林的目标。

百姓家门口的生态小环境也在逐渐改善。近两年，丰台区已经建成东高地公园等落地市民家门口的公园70个。

此外，发展也要坚持低碳原则。丰台区将发挥生态环境优势，以生态文明体制创新为动力，全面优化丰台区环境空间格局，确保实现城市可持续发展。以缓解交通拥堵、大气污染等“大城市病”为突破口，构建与丰台区战略定位相适应的城市治理基础设施体系，把丰台区建设成为生态宜居、健康安全、可持续发展的人本智慧城区。

风物长宜放眼量。丰台区坚决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，以高品质规划为引领，不断推动各项工作上台阶，谱写新时代中心城区的新篇章，让“妙笔生花看丰台”的愿景成为现实。

(文/丰台区委宣传部)



“一轴、两带、四区、多点”的空间结构统领丰台未来发展