



丰台区政协十届四次会议以来,区政协各参加单位和广大政协委员认真学习习近平总书记关于新时代加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻领会中央和市委、区委政协工作会议精神,聚焦疫情防控和全区中心任务,积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能,提高建言资政和凝聚共识双向发力工作的质量。特别是充分运用提案这一政协履行职能的重要方式,紧紧围绕全区经济发展、社会治理、民生福祉、公共服务等重点工作,深入调研,认真选题,建真言、献良策。截至目前,共提出各类提案250件,立案205件,其中党派提案9件、团体提案1件、界别提案4件、委员提案191件,为区委区政府决策提供了重要参考,为推动丰台各项工作上台阶发挥了积极的作用。在此,我们遴选了部分重点提案予以展评,供参考借鉴,以期共同为丰台改革发展稳定献计出力。

## 《关于科学谋划丰台站区域规划加快推动站城一体化发展的建议》

(2020年1月丰台区政协十届四次会议第156号提案)

民建丰台区工委

丰台区处在南城地区关键部位,是未来拓展首都功能的重点地区。蔡奇书记到丰台区就南部地区发展行动计划实施情况进行调研时强调:要把丰台火车站建成“轨道上的京津冀”的重要节点,强化周边地区高效功能布局和对内对外交通连接,推动站城一体化发展。丰台站的扩建与更新不仅是重启丰台交通枢纽的功能,有利于优化首都交通运输结构、完善首都综合交通体系,而且也将加快推动丰台区融入京津冀协同发展,有利于推动站城一体化发展思路的有效落实,有利于丰台区打造城市名片,进一步助推丰台区社会经济高质量发展。

### 一、建设情况

目前,区委区政府贯彻落实习近平总书记“调整疏解非首都核心功能,推动京津冀协同发展,建设国际一流的和谐宜居之都”指示精神,深入推动城市总体规划落地,加强组织领导,成立工作专班,建立指挥协调、分工协作、定期调度工作机制,全力保障新丰台站建设。加快搬迁腾退和相关项目前期手续,扎实推进周边配套建设和环境建设,取得了显著进展。同时,我们也看到,新丰台站及周边环境建设工作是一项长期而艰巨的系统工程。丰台站的规划定位,对站内及周边配套、环境建设都提出了很高要求。一方面站城一体化建设规划有待进一步研究论证、科学谋划。历史上丰台站主要承担客、货运输功能,未形成规模产业,产业支撑不足,缺乏引领业态;与区域发展规划、实现新站



功能,特别是与京津冀协同发展的要求还存在一定差距。另一方面是丰台站周边环境及统筹管理能力有待进一步提升。丰台站周边现状市政基础设施薄弱,老旧小区多、企业权属复杂,公共服务设施缺乏、布局不尽合理,居民生活环境品质有待提升,区域整体环境形象有待改善。还有各建设工程主体不同,投融资机制各异,组织实施相对独立,地方与铁路、市与区的管理体制和协调机制也亟待进一步统筹、健全。

### 二、对策建议

(一)以建设新丰台站为契机,加快制定区域发展规划。一是坚持前瞻性、科学性和可持续性的规划理念,科学编制启动区域综合实施方案。把握服务大局与自身发展的关系,谋划长远与当前的关系,把握丰台站作为京津冀协同发展战略中重要枢纽的机遇,根

据城市总规和丰台区发展战略规划,加快研究国际化的高质量城市服务枢纽片区,力争高标准设计丰台站及周边载体、空间布局、产业布局、城市环境等一体化规划。二是坚持以新发展理念统领丰台站建设工作全局。深入研究站点周边开发建设模式,量力而行、分步实施、合理把握节奏。结合区域资源禀赋、发展定位、空间布局等,紧扣周边丽泽商务区、丰台科技园产业特征,明确丰台站周边区域的功能定位,规划好丰台站片区产业布局与其他组团的关系,实现合理分工、差异化、互补性发展。

(二)以发展站城一体为目标,加快完善区域整体布局。一是坚持以人为本的理念,避免单一地产开发,推进站城融合一体化发展。加强配套城市交通设施建设,实现丰台站与城市中心区的快捷联系,提升交通便利性;加强丰台站周边区域配套设施建设,完善公共服务体系,提升人民群众的幸福感和获得感。二是坚持以市场为导向,强化首都功能,打造南部地区融合发展标杆。注重车站周边高效功能布局,以轨道交通为依托,立足于推进人流、交通一体化,推动物流、信息流等一体化。积极甄选发展基础优越、特色鲜明、极具潜力的产业,构建枢纽偏好型产业体系。推动发展以科技、商贸、文化、金融为主的现代服务业、高端元素片区,加快打造特色鲜明的现代交通综合体,不断增强站城一体的承载力。

(三)以加强综合治理为抓手,更好发挥带动辐射作用。一是统筹综合环境治理,增强站城一体环境保

障。综合筹划周边背街小巷改造方案,因地制宜地配置教育、医疗、文化等公共服务功能,同步治理,确保路网片区环境整体提升。借助城市大数据,加强对站城复杂性问题进行全局即时解析,畅通群众参与环境治理的渠道,提升精细化治理水平。二是积极创新体制机制,增强站城一体的带动力。建立健全政府统筹主导融资、经营机制,积极争取政策、资金支持,切实推进站城融合规划建设和管理运营。加强新建区与建成区的空间规划利用研究,加强与国企、部队对接沟通,有效调配公共资源,扩大站城一体的辐射力。

(四)以注重城市文化为内核,打造城南地区新名片。一是注重历史文化传承保护,讲好“丰台故事”。深入挖掘京西南文化、丰台铁路文化,保护丰台文化、延续丰台文脉,传承历史与记忆,提炼丰台文化所蕴含的时代价值,解决城市建设和旧城更新中保护与发展的冲突,弘扬丰台文化的独特魅力,为丰台站及周边发展夯实文化发展根基。二是注重提升城市文化内核,打造丰台发展的新名片。未来丰台站一定会成为我区对外的形象窗口、经济交往的载体、城市公共片区的重要组成部分。建议注重枢纽与周边片区的一体化设计,力求丰台站和周边建筑肌理相互协调,在空间上凸显新站的融合性、协调性与包容性,推动丰台站成为触媒效应直接外溢的出发点。注重加强宣传工作创新,推动文化融合和多元化文化建设,进一步提升文化内核,增强文化软实力,将丰台站打造成为新名片,形成“妙笔生花看丰台”的新亮点。

## 《关于重视和加强北京丽泽金融商务区产业发展的建议》

(2020年1月丰台区政协十届四次会议第221号提案)

民进丰台区工委

北京丽泽金融商务区(以下简称“丽泽”),是首都金融发展新空间和新兴金融机构聚集区,是继金融街、CBD之后,北京金融产业发展的全新承载空间。

### 一、丽泽的发展现状及存在问题

近年来,在区委区政府的正确领导下,丽泽的规划方案得到新提升,开发建设取得新成果,已供地19宗,入驻机构近500家。商务区建设优势凸显:一是承载空间充裕,丽泽核心区规划总建筑面积约700万平方米,以丽泽SOHO为代表的一批商务楼宇正陆续投入使用。二是发展独具优势,丽泽在交通、生态环境、信息化基础设施方面优势突出。三是金融产业区域贡献日益突出,丽泽金融业区级收入2016年以来年均增长25%。四是产业政策扶持力度不断加强,丽泽管委会相继出台专项政策,夯实对入驻优质金融机构的支持和服务。在取得成绩的同时,我们也看到丽泽在发展中还存在产业结构有待优化、龙头企业带动效应发挥不充分、带动产业发展具体支撑项目不清晰等问题,需要进一步研究解决。

### 二、工作建议

(一)坚持遵循国家重大政策措施对金融商务的指导方向,把金融安全放在建设发展工作首位。一方面应探索发挥金融体系风险管控功能,杜绝打着互联网旗号行非法集资之实的机构入驻,防范可能引发的区域金融风险。另一方面,要创新发挥金融体系资源配置和激励功能,继续深化供给侧结构性改革,严格遵循金融引领脱虚向实导向,促进金融扶持精准脱贫和污染防治产业,将强化丽泽功能定位和落实国家重大政策措施结合起来统筹推进。

(二)聚焦新金融,加速金融产业集聚。按照新版城市规划定位,结合市委政府对丽泽产业发展的要求,抓住第三轮服务业扩大开放机遇,争取先行先试政策,大力吸引和聚集发展新金融业态,重点吸引人民银行批准新设的国家金融基础设施类公司、清算类公司和征信机构,银保监会批准新设的金融资产投资公司、银行理财子公司、财务公司、保险资产管理公司、证监会批准新设的公募基金公司、券商直投子公司以及各类新设金融市场等业态。



(三)依托龙头企业,打造产业聚集发展新引擎。受丽泽建设现状影响,入驻的龙头企业几乎都在区域之外办公。金融行业具有聚集发展的特性,建议丽泽将工作重点聚焦在引导支持龙头企业实体入驻区域办公上,以此吸引其上下游机构或相关金融中介机构聚集发展。

(四)发挥金融科技技术优势,推动丽泽产业创新发展。丽泽是“国家级智慧城市试点”和“北京信息化基础设施提升综合示范区”,应抓住区块链“数据

稳定、信息(信用)可靠”的主要特点,加速建成覆盖商务区的高速率、大容量、低时延的5G基础设施。应以实际行动引领区块链技术和5G商用实践创新浪潮,促进新技术在金融数据共享、优化金融业务流程、降低金融行业运营成本、提升金融监管协同效率、建设金融机构信用体系等方面发挥作用。应推动区块链和实体经济深度融合,解决中小企业贷款融资难、银行风控难、部门监管难等问题,为打造便捷高效、公平竞争、稳定透明的金融交易环境提供服务,为推动丽泽金融商务区高质量发展提供信息科技支撑。

(五)将引进具体金融商务业务项目作为推动丽泽金融商务区发展的落脚点。建议丽泽在发现、引进和扶持市场需要、行业领先的金融商务业务项目上多下功夫,积极研究探索“信易贷(债)”、“房地产信托投资基金”等新兴金融业务产品。参考北京市金融监管局拟推出的首都地区金融债模式,考察银行间市场交易商协会体系,抓住“信易贷(债)”发展机遇,引领普惠金融项目落地丽泽。同时,在充分调研北京物权资产交易市场的的基础上,参考司法拍卖电商模式,引入房地产信托投资基金等房地产证券化金融项目产品。

## 《关于进一步拓展社区卫生服务站上门服务模式的建议》

(2020年1月丰台区政协十届四次会议第048号提案)



我区社区卫生服务站在上级卫生管理部门的指导下,以基层卫生机构为主体,全科医师为骨干,围绕百姓健康为中心、家庭为单位、社区为范围开展了大

量医疗服务保健预防工作。不仅接诊来站就诊人群,同时,也开展了上门服务,家庭签约率也在逐年提升,让群众深刻感受到社区服务的好处,满足了部分百姓基本卫生服务需求。

### 一、存在问题

进入2020年,中国已经步入老龄化社会,我区的老龄化程度同样十分严峻,当前我国国情使绝大部分老人选择居家养老,但是相应的医疗保障措施没有到位,虽然社区建立了卫生服务站,一部分人群还是由于多种原因不能来卫生站就诊,特别是一些高龄老人(75岁以上)、慢性病行动不便患者,面临就医困难、护理缺失的实际问题,这些老年患者、长期卧床患者,因为一些简单的治疗、检查、处置,就要大动干戈全家上到大医院就诊或住院治疗,导致老人不能安心养

老,医保资金也浪费严重。

### 二、建议

(一)充分发挥社区卫生服务站医疗护理优势,积极拓展服务模式,增加上门服务的内容。在政策法规允许情况下,经过社区医生评估,明确属于慢性疾病同时不需要住院治疗的慢性病患者,例如:脑血管后遗症长期卧床病人、老年痴呆患者等人群,开展上门测血压、抽血、快速血糖、更换尿管尿管等护理操作项目,开展简单肌肉注射、常规静脉输液、针灸理疗等治疗项目以及上门送药等服务措施。如果能进一步健全社区卫生站上门服务内容,开展一些简单而又必须的上门医疗护理项目,就能减少这些带病居家养老的老人住院次数,使国家宝贵的医保资金更合理地使用,减少住院费用同时缓解医院住院压力,满足居家

养老的慢病老人医疗服务需求。

(二)开展入户走访,加强深入社区、深入家庭的力度,开展家庭医生式的服务,进一步提高签约服务覆盖面,对每个慢病患者和特殊人群进行精确管理。充分了解社区居民健康情况。对高龄(75岁以上)老人进行重点的管理和家庭访视。比如电话联系或发联系卡等比较方便的通信联络方式,扩大家庭病床等家庭卫生服务建设力度。

(三)加大对社区卫生服务站的投入。采取智能化系统管理系统,确保准确地为每家每户建立电子档案,健康档案要准确更要全面。

(四)大力提倡志愿者服务,深入社区特别是特困家庭提供精准服务。

史文华(丰台区政协委员、北京市丰台医院办公室主任顾问)