

探访发展足迹 讲好脱贫故事

在“四个转变”中探索特色扶贫之路

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

今年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚收官之年,作为首都中心城区,北京市丰台区结对帮扶内蒙古自治区林西县、扎赉特旗等贫困旗县,助力其全部脱贫摘帽,取得阶段性成效。在推动林西县、扎赉特旗高质量发展过程中,丰台区坚持以人民为中心的发展思想,加强党建引领,层层压实责任,聚焦重点难点,尤其是今年,坚决克服新冠肺炎疫情影响,持续开展多层次、宽领域、全方位的帮扶活动,着力构建“政府主导、社会参与、市场运作、多元帮扶”的扶贫工作体系,全力以赴坚决打赢脱贫攻坚战,探索有实效、可复制、可推广的特色扶贫之路。

深化合作努力形成产业扶贫的持久动力,实现从“输血式”到“造血式”的转变

打赢脱贫攻坚战,关键是要在精准上想办法、出实招、见真效,切实做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。丰台区坚持精准投入,因村因人施策,对症下药、精准滴灌、靶向治疗,扶贫扶到点上、扶到根上。2018年以来,丰台区累计向林西县、扎赉特旗等贫困旗县拨付扶贫专项资金1.44亿元,资金支持重心向深度贫困地区倾斜,资金使用聚焦建档立卡贫困户,统筹整合用于产业就业、“两不愁三保障”、人才支援等领域,切实发挥资金最大效率。会同林西县、扎赉特旗等贫困旗县实施市区两级扶贫项目251个,与建档立卡贫困户利益直接相连,累计惠及贫困人口5.4万人次。其中,“金鸡扶贫”项目让“林西扶贫蛋”成为享誉全国的优质品牌,推动林西县成为内蒙古首个脱贫摘帽的国家级贫困县。动员社会各界奉献爱心,形成脱贫攻坚资金多渠道、多样化投入,累计向林西县、扎赉特旗等贫困旗县捐款捐物4994万元,进一步增强当地贫困群众的获得感。

打赢脱贫攻坚战,发展产业是根本之策和核心之举。丰台区坚持把产业合作作为扶贫协作的首要任务,做到从输血向造血转变,从帮扶向合作拓展,增强林西县、扎赉特旗脱贫攻坚的

内生动力。积极引导一批知名企业到贫困旗县开展产业扶贫,引资金、育产业、建园区,培育一批有效带动贫困群众增收的市场主体。2018年以来,北京德青源农业科技股份有限公司、京蒙同兴实业有限公司等29家企业在林西县、扎赉特旗等地投资兴业,实现投资19.5亿元,惠及贫困人口2.2万人。其中,会同林西县因地制宜、精准施策,“挪穷窝”与“换穷业”同步实施,创新推行“易地搬迁+”扶贫模式,通过实施易地搬迁+光伏、设施农业、养殖、旅游等产业项目,不仅让搬迁群众能够住上新房,还让他们的“钱袋子”鼓起来。2016年至2018年,林西县实施易地扶贫搬迁2000户4641人,其中建档立卡贫困户1875户4083人。新建集中安置区61处,人均住房面积22.5平方米,实现搬迁人口产业发展全覆盖,年人均增收2663元。在2019中国扶贫国际论坛上揭晓的“全球减贫案例征集活动”最佳案例名单中,林西县“易地搬迁+”扶贫模式名列其中。创新模式的背后,彰显了丰台区将产业扶贫作为“主引擎”,因地制宜,在分析贫困地区资源禀赋、产业现状、市场空间、环境容量、新型主体带动能力和产业覆盖面的基础上,将当地生态资源等方面优势更好地转化为经济优势的积极探索。



林西县岳各庄种植地茄子喜获丰收。赵智和摄/光明图片



内蒙古扎赉特旗举办农民丰收节活动。新华社发

发挥首都优势,打通消费扶贫的销售渠道,助推实现从“生产线”到“消费线”的转变

消费扶贫是精准扶贫的重要抓手,一头连着贫困群众,一头连着巨大的市场。作为首都高品质生活服务供给的重要保障区,依托区内新发地市场等大型农产品批发市场优势,丰台区积极探索精准扶贫新路,按照“政府搭台引导、社会力量协同、主力市场支撑、多元渠道帮销、形成品牌发展”的工作思路,找准产业契合点,从生产、加工、销售等环节入手,全力打造“产供销全链条”消费扶贫模式,以“消费”这把金钥匙,打开了贫困地区的致富门,帮助林西县、扎赉特旗等贫困旗县脱贫摘帽。来自贫困地区的优质农副产品,经丰台区的“产供销全链条”服务线,走进了北京寻常百姓家。2018年至今,

丰台区通过产销对接、合作帮销等方式帮助林西县、扎赉特旗等贫困旗县特色农副产品实现消费扶贫金额超过8.5亿元。丰台区采取“送市场上门”方式,由岳各庄村、郑常庄村建设的林西岳各庄农副产品集散中心项目集信息化、多功能、综合性的农副产品集散、冷藏、加工、线上线下交易于一体,总投资2亿元,建成运营后,将辐射林西及周边地区农产品销售合作,打通上下环节,解决农产品销路问题,最终形成北京与赤峰农产品销售直通并辐射全国。强优势,搭平台,畅销路,在政府搭台、企业“唱戏”、百姓受益的多方联动中,用“消费线”串起致富路,更好地满足人民群众对美好生活的向往。

激发智力扶贫的内生动力,实现从“授人以鱼”到“授人以渔”的转变

打赢脱贫攻坚战,关键在人,在人的观念、能力、干劲。丰台区坚持扶贫扶智,把脱贫攻坚作为培养锻炼干部人才的重要阵地,组织干部人才双向挂职,开展多层次、多渠道、多形式的人才交流,为两地干部打开一扇窗、架起一座桥。2018年以来,精选19名党政干部赴林西县、扎赉特旗等贫困旗县挂职,接收当地干部来京18名,做到依人定岗、精准锻炼,立足林西县、扎赉特旗等贫困旗县人才需求,精准选派242人次专业技术人员赴当地帮扶,积极开展教育、卫生、农畜业、大数据等领域的支援交流工作。组织双方党政干部及专业技术人员开展各类专题培训159次,累计培训近万人次,着力打造懂扶贫、会帮扶、作风硬的扶贫干部队伍以及素质高、能力强、技术硬的专业人才队伍。人才是推动经济社会发展的第一资源,是农村贫困人口实现稳定脱贫的引领力量,推进贫困地区的精准扶贫、精准脱贫,把培育与引进人才放在突出位置显得格外重要。



丰台与林西两地交流学校教育规划。丰台区扶贫支援办供图

坚持全面动员,凝聚全民帮扶的社会力量,实现从“单兵作战”到“协同作战”的转变

打赢脱贫攻坚战,促进社会参与、形成合力是关键。脱贫致富不仅是贫困地区的事,也是全社会的事。丰台区坚持充分发挥政府和社会两方面力量作用,构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。结队以来,丰台区与林西县、扎赉特旗等贫困旗县在街乡镇层级建立42个结对帮扶关系,社区村层级建立99个结对帮扶关系,实现与深度贫困乡镇、深度贫困村结对全覆盖。动员丰台区97家企业开展“万企帮万村”行动,与56个贫困村正式签署帮扶协议,实现深度贫困村结对帮扶全覆盖;35家社会组织与53个贫困村结对帮扶。与林西县、扎赉特旗等贫困旗县签订教育、医疗卫生、旅游领域帮扶协议,引导双方学校、医院开展手拉手帮

扶活动,推动旅游扶贫、种业扶贫、公益行动、志愿服务等工作。调动社会各界参与脱贫攻坚积极性,实现政府、市场、社会互动和行业扶贫、专项扶贫、社会扶贫联动,营造全社会共同关注扶贫事业、参与扶贫事业的良好风气 and 氛围。

当前,全面小康进入决胜阶段,气可鼓而不可泄。脱贫攻坚是个系统工程,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点,要在牢牢巩固和扩大脱贫攻坚成果的基础上,继续充分发挥产业、消费、文化、教育、卫生等方面的优势,持续开展扶贫支援工作,确保已脱贫的不返贫、边缘人口不致贫,全面促进贫困地区的持续发展和贫困群体的增收致富,同心共筑小康梦。(执笔:张军)

积极探索人才帮扶有效途径 打造带不走的“智囊团”

□ 柯艳蓉 杜雨薇

确保高质量如期完成脱贫攻坚目标任务,需要打造一支懂扶贫、会帮扶、作风硬的扶贫干部队伍,需要造就一支素质高、能力强、技术硬的专业人才队伍,更要培养一批本领高超的致富带头人。立足受援地区人才需求,2018年以来,北京市丰台区累计向内蒙古林西县和扎赉特旗选派挂职党政干部11人,教育、医疗卫生、农业技术等领域专业技术人才155人次,接收受援地区挂职干部10人次,专业技术人才258人次;组织受援地区党政干部及专业技术人员开展各类专题培训106次,累计培训8415人次,坚持激发贫困地区干部群众的内生动力,积极探索人才帮扶的好经验、好做法,打造一支带不走的“智囊团”。

用好“挂职干部”,搭建桥梁助脱贫。丰台区将脱贫攻坚一线作为培养锻炼干部的重要阵地、建设高素质干部队伍的重要抓手,激励广大干部积极投身脱贫攻坚事业,在扶贫一线大显身手、建功立业。同时,积极推动两地干部双向挂职、人才流动,促进观念互通、思路互动、技术互学、作风互鉴,发挥挂职干部桥梁纽带作用。丰台区南苑乡

原党委委员、武装部部长刘建自2018年4月到扎赉特旗挂职旗委常委、副旗长以来,积极推动双方沟通交流,通过发挥丰台的资金和市场优势,连接扎赉特旗特色产业优势,创新提出“1+2+N”农副产品进京销售模式,助力消费扶贫,让北京市民吃上了扎赉特旗的大米,让更多农畜产品在北京销售。近年来,丰台区坚持会同受援地区举办的扶贫支援工作专题培训,受到两地干部的广泛好评。为克服疫情不利影响,通过网络会议系统远程联动受援地区干部参加培训,并编制扶贫支援工作手册发给参训人员,为两地干部凝心聚力打赢脱贫攻坚战助力。

育好“专业人才”,提升能力促脱贫。当前,贫困地区专业技术人才匮乏问题仍很突出。丰台区将培育专业技术人才纳入整体帮扶计划,立足受援地区实际需求,选派专家学者、业务骨干等专业技术人才深入一线,积极开展教育、卫生、农畜业、大数据等领域的支援交流工作,通过组织专题讲座、发放技术资料、实地答疑解惑等形式,不断提升贫困群众发展生产和务工经商的基本技能,提升贫困地区和贫困群

众的自我发展能力。同时,有针对性地分批接收贫困地区的党政干部和专业技术人才来京学习交流。丰台区卫健委选派医疗专家,提升了当地医务人员诊疗水平,为草原培养了“一支带不走的医疗队”;丰台区教委组织开展受援地区骨干教师培训,让远隔千里的两地学校“手拉手”共同发展。这些切实的举措突出问题导向,在培养受援地区专业人才、提升技能本领方面发挥着重要作用。

树好“乡土人才”,致富创业带脱贫。丰台区会同受援地区按照“先富帮后富、实现共同富裕”的基本理念和“政府主导、多方参与、产业引领、精准培养”的工作途径,通过科学有效的工作机制和强有力的政策支持,将当地的“乡土人才”培养成为创业能成功、带动有成效的贫困村创业致富带头人,将分散的、单打独斗的贫困户嵌入龙头企业、能人大户的产业项目,分享全产业链收益,走出了依托致富带头人引领带动贫困户持续增收、稳定脱贫、防范返贫的新路子。乡土人才有与家乡群众比较亲近的天然优势,容易成为带领家乡群众脱贫致富的“领头雁”。例如,在有关部门积极帮扶下,林西县

新城子镇双兴村新型农民赵丽杰带领乡亲们种有机杂粮,经营农民专业合作社,形成规模化、集约化、机械化生产,提高了农业生产经济效益,辐射带动200多户贫困户脱贫,1640户农户增收。

留好“回乡创业生力军”,造福家乡带脱贫。吸引人才要从培养家乡观念做起,这是人才回流的内生动力。丰台区在帮扶林西县的过程中,立足当地丰富优质的农副产品资源,在北京设置专区专柜、举办推介会,进行宣传推广。丰台区卢沟桥乡岳各庄村、郑常庄村会同林西县政府投资2亿元建设集农副产品集散、冷藏、加工、线上线下交易为一体,兼具现代化、信息化、多功能、综合性的林西岳各庄农副产品交易中心,解决当地农副产品销售难题,并为当地群众的就业、创业提供机会。许多年轻人回到家乡,通过线上线下多种途径销售农副产品致富增收。下一步,双方还要加大产业扶贫力度,让产业在乡村落地生根,让乡村成为人才创业的平台、逐梦的舞台。

(作者单位分别系闽南师范大学、北京市丰台区扶贫支援办)

以教育扶贫为抓手 实施『智志双扶』

□ 张晶 王永

习近平总书记在给“国培计划(2014)”北京师范大学贵州研修班参训教师的回信中指出:“到2020年全面建成小康社会,最艰巨的任务在贫困地区,我们必须补上这个短板。扶贫必扶智。让贫困地区的孩子们接受良好教育,是扶贫开发的重要任务,也是阻断贫困代际传递的重要途径。”北京丰台区对口帮扶内蒙古扎赉特旗,以教育扶贫为抓手,实施“智志双扶”,给当地带来生机与活力。

党的十八大以来,党和国家采取一系列措施,推动贫困地区教育事业加快发展、教师队伍素质能力不断提高,努力让贫困地区每一个孩子都能接受良好教育,实现德智体美劳全面发展,成为社会有用之才。丰台区把优质丰厚的科教文卫资源不断输入扎赉特旗,实现扶“智”又扶“志”,扭转了贫困人口“等靠要”的消极思想,不仅促进物质生活的丰裕,也促进精神世界的丰富。先进的教育理念、生产技术、管理方法,给贫困地区带来全方位的转变。优先发展教育事业,加快实施教育扶贫、教育扶智、教育扶志,不仅是脱贫攻坚的客观需要,也能在更高层面上为决胜全面小康、促进经济社会发展提供强大支撑。丰台区对口帮扶内蒙古扎赉特旗,启示我们教育扶贫要在三个方面下功夫。

一是加强协同,推进教育精准扶贫。从精准扶贫的角度来看,教育扶贫的意义正在于面向未来的协同发展,尤其是加强经济发达地区对贫困地区的教育扶持。这些地区贫困生成原因主要在于地理空间的阻隔和交通往来的障碍,但在自然资源的层面上来说却未必匮乏,甚至某些方面还优于发达地区。因此,经济发达地区的经济理念能够帮助贫困地区特别是偏远山区贫困人口对自然资源的价值认知与产品转化,通过“扶智”而自然实现“扶志”,通过解决“意识和思路的贫困”来解决“信念和信心的贫困”,最终实现协同共进。

二是提高信息素养,培养就业创业能力。众所周知,贫困地区因就业市场有限、创业机制落后,一方面导致贫困家长对孩子的持续教育动力不足,另一方面大量人口外出务工导致留守儿童的基础教育质量受到影响,这都是贫困代际传递的形成因素。面对信息社会,着眼于职业岗位和创业空间的拓展,我们特别强调贫困地区学生信息技术与媒介素养的普及与提升。授人以鱼不如授人以渔,教育扶贫需要全社会共同努力,特别是从职业教育的层面入手,全面提升贫困地区学生的信息集散能力。

三是推进资源公平配置,努力实现城乡教育均衡。教育公平能让更有才华的孩子得到充分的智力提升与发展空间。实现教育资源的公平配置,要求政府部门在财政性教育经费投入上持续加大比重,强化城乡资源配置上的政策性引导。同时,也应该进一步做好拓展贫困农村基础教育融资渠道的顶层设计。丰台与扎赉特旗“校校、校企手拉手”扶贫的成功经验,启示我们可以通过建立大型企业、教育集团与贫困学校“教育扶贫”体系,尤其是号召教育产业的龙头、品牌型企业参与教育扶贫,使优质的教育资源不断惠及农村贫困儿童,让他们的素质潜能得到更好的开发与展现。

(作者均系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中国传媒大学教授)