



十届区政协以来,区政协各参加单位和广大政协委员认真学习习近平总书记关于新时代加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻领会中央和市、区委政协工作会议精神,聚焦全区中心任务,积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能,提高建言资政和凝聚共识双向发力工作的质量。特别是充分运用提案这一政协履行职能的重要方式,紧紧围绕全区经济发展、社会治理、民生福祉、公共服务等重点工作,深入调研,建真言、献良策。十届一次会议以来,共提出各类提案1154件,立案992件,其中党派团体提案54件、界别提案21件、委员提案913件。提案的字里行间都凝聚了区政协各参加单位和政协委员们的心血和汗水,展现了参政议政的热情和使命担当,为区委区政府决策提供了重要参考,为推动丰台各项工作上台阶发挥了积极作用。我们遴选了部分重点提案予以展评,供参考借鉴,以期共同为丰台改革发展稳定献计出力。

## 《关于加强我区站前服务经济发展的建议》 (2019年1月丰台区政协十届三次会议 委员提案240号)

2018年,运力规模17台32线的新丰台站改建工程正式开工,预计2021年底实现通车。随着新丰台火车站的建设,我区将成为拥有亚洲三大火车站、国内首屈一指的铁路交通枢纽资源城区,也是服务国际国内、年约3亿人次客运群体的世界级站前服务经济的受益区。如何将铁路枢纽资源受益落在实处,就要对新时期站前服务经济供给侧进行研究和规划。通过调研,现存如下问题:

(一)火车站规划红线内设计由铁路部门负责,红线外由地方政府规划部门负责,各自设计方向和目标不同,产业发展和服务功能的整体规划不足。

(二)过去以保障为先,主要考虑人流疏散和人站快捷,兼顾餐饮和住宿,对站前服务经济研究不足,为地方经济贡献率较低。

(三)西站和南站建设晚于周边道路和房地产建设,受其限制相关商业、文化、服务配套开发空间少。

(四)对现有站前服务经济业态分析:一是整体规划粗放、范围不清晰;二是业态单一,与站内商业经济趋同、相似;三是

对高铁化、信息化时代旅客消费服务新变化、新需求分析研究滞后;四是站前服务经济区域与车站经济互补、服务互动、发展互促方面还需要加强与协调。

(五)在宏观引导、微观促进站前服务经济研究方面,主要以市场化自我调节为主,增加站前服务经济对我区经济社会发展的贡献率上还有很多工作空间。

建议:

(一)加快站前服务经济圈的研究,满足发展空间布局的需要。建议将我区三大火车站站前服务经济发展规划研究与落实《北京城市总体规划(丰台分区规划)》相结合,使站前服务经济更多服务城市产业发展。规划好新丰台站周边泥洼路、看丹路等重点道路。适时研究西站南广场站前经济与丽泽金融商务区北侧的互补性、互动性。北京南站东侧与首都商务新区的西侧边界马家堡东路接壤,往西与丽泽金融商务区东界马泉营相邻,站前服务经济面更广。

(二)加强站前旅客消费需求的研究,满足旅客消费供给侧的需要。

1.随着京津冀协同发展,城际铁路线



增加。通过节省市内交通时间,在就近车站服务经济圈内享受生活服务所需的上班族客流,将会释放较大消费需求。站前服务经济供给侧的需求更加多元性、便捷

性、信息性。

2.丰台是北京唯一拥有三大火车站的中心城区。随着丰台功能区的建设发展、基础设施的改善、商业服务配套水平的提升,城市环境和文化品质不断改善,全国铁路旅客在站前服务经济圈内就近落地消费比例攀升,除传统的住宿和餐饮消费外,对文化、健康、信息、科技、金融等方面的需求将呈现多元化消费新格局。

3.随着首都商务新区、丽泽金融商务区、中关村丰台园区、卢沟桥国家文化公园区的建设发展,与四大功能区有业务往来的全国大量公务出差人员,包括港澳人员,将通过安全、准时、高速的动车抵达三大火车站,这部分群体站前服务消费更具有差异性、品质性、公务性。满足这部分公务旅客服务消费的需求不仅拉动了站前服务经济,同时也为四个功能区建设发展提供了支持。

(三)加大站前旅客服务需求的研。满足不同旅客的服务需求,可从两个层面加以分析:一是从公共服务层面,为不同旅客群体,提供便利性、安全性、多样

性的服务,让其享受到公共资源的公正性服务。二是从市场消费服务层面,消费服务领域创新应与消费服务品质的提升相一致。市场消费服务在消费形式上体现在单体店中,但是一个单体店出现信誉危机往往会影响整个区域的形象和信誉,所以站前服务质量和水准代表着一个城市或一个地区城市服务质量的高低,也是这座城市治理能力名片好坏的一个组成部分。

(四)加速首都特色站前服务经济的研究,创建首善标准。新时期的首都站前服务经济要充分考虑传统与现代业态的结合、生活消费与文化消费的满足、健康医疗与信息服务的需求。通过智能服务减少用工成本,加大具有首都特色的文化、健康服务消费,扩大高科技新技术产品的展示促销空间,彰显首都站前服务经济新导向。

(五)参考借鉴重庆沙坪坝站铁路综合交通枢纽经验,将新丰台站打造成融交通、商业、城际旅游等功能为一体的公共服务空间,引领城市发展。

张兆旗(丰台区政协副主席、中国华夏文化集团副总)

## 《关于抓住两区政策 加快丰台现代服务业发展的建议》 (2020年12月丰台区政协十届五次次会议 委员联名提案113号)

北京市获批国家服务业扩大开放综合示范区和自由贸易试验区后,丰台区发展迎来大利好,未来应将“两区”政策和四个中心建设结合起来,抓住冬奥会契机,补短板强弱项,推进商务新区建设。当前我区发展需关注如下问题:

(一)突出特色,加快丽泽金融商务区错位发展上统筹协调。由于前有金融街,后有副中心和北京市自贸区,外有大湾区、上海临港新区等激烈竞争,丽泽金融商务区在引进金融行业方面要强化自身特色,突出其他地区不具备的优势和潜力。

(二)要充分利用北京市丰富资源来发展现代服务业。首先,许多地方都在借助“一带一路”带来的机遇,发展国际投资和贸易中心功能,例如,西安成立了西安丝路国际金融中心核心区、广西与马来西亚建立了“两国双园”国际产能合作平台(包括中马钦州产业园区和马中关丹产业园区)、中非合作论坛的企业家分论坛花落杭州、中非经贸博览会永久落户长沙,



但目前我市在协同机制上还需进一步加强。其次,资源整合尚有空间。在京央企和北京市国企超过100家,对沿线贸易、工程承包和投资超过1万亿美元;此外,“一带一路”建设投资还需要大量的研究和中介机构。

(三)交通枢纽优势需转化为发展优势。丰台区坐拥大兴机场丽泽航站楼和西站、南站和丰台站等三个火车站,四个交通枢纽之间应该建立快速直接连接,按



照“零距离换乘”的要求,将城市轨道交通、地面公共交通、市郊铁路、私人交通等设施与干线铁路、城际铁路、干线公路、机场等紧密衔接。

因此,特提出借助“两区”东风发展现代服务业的相关建议:

(一)积极争取自贸区扩围到丽泽金融商务区,完善国际商务金融功能区。一是积极争取自贸区政策落户丽泽,逐步拉平丽泽金融商务和朝阳CBD的政策落差。依托大兴机场丽泽航站楼,发展全国乃至全球设备维修、零件配送等新兴服务产业。二是申请在丽泽航站楼建立免税店和配套进口物品保税仓,鼓励电商发展进口物品分销,完善配送体系。

(二)加强丰台对外辐射力。一是加强丰台与天津、河北自贸区的联动,进一步推动京津冀协同发展,以邻近的天津港、唐山港、秦皇岛港等为依托,发展陆海空联运和国际货物贸易,同时进一步发展国际金融、国际咨询服务、国际信息服务、国际电讯服务、国际租赁等国际服务贸易。二是利用大兴机场的优势,通过定向的政策扶持,吸引跨国公司在丰台设立总部或区域总部,以北京为中心,面向东亚、北美洲、大洋洲开展国际商贸服务和跨国投资,形成国际商务金融聚集区和辐射源。

(三)大力发展科技服务业。一是围

绕500强企业打造研发中心和高新技术企业创业服务中心。二是引进区块链和其他先进技术,重点加强防伪技术产业,尤其是围绕人行数字货币研究所打造数字货币、数字货币等金融防伪技术高地。三是引进国外科技龙头中介,发展科技评估咨询、知识产权、气象、环保、地质等科技中介产业。

(四)不断改善丰台交通环境。加快机场、火车站、市域等综合交通枢纽工程建设,实现机场和火车站之间一站式互联互通;加大互联网和大数据在交通运输领域的应用,建设智慧城市和智慧城市,交通标识和APP加注外语;发展壮大国际化交通运输企业,借助北京作为服务贸易改革开放试点、自贸区和2022年冬奥会的契机,构建市场化、法治化、国际化的交通营商环境,不断降低交通运输企业和旅客成本。

隆武华(丰台区政协常委、中国证券金融股份有限公司副总经理)

温建东(丰台区政协常委、中非产能合作基金有限责任公司副总裁)

## 《关于依托首都商务新区启动“南中轴·数字创新与创意城市先行区”的建议》 (2020年12月丰台区政协十届五次次会议 委员提案221号)



2020年,北京发布了《推进全国文化中心建设中长期规划(2019年-2035年)》和《推进国际交往中心功能建设专项规划》,确定了“一核、两轴、多板块”的空间布局,将建设有国际竞争力的创新创意城市,构建具有国际影响力的现代文化产业

体系和文化市场体系,推进文化与科技金融体育等相关产业融合发展,着力培育文化产业发展新动能。其中“两轴”(中轴线及其延长线、长安街及其延长线)是国家政治、经济、文化等国际交往功能的集中承载区。在中轴线及其延长线,重点完善中轴线空间秩序,延续历史文脉,全面展示中华优秀传统文化精髓。同时,根据习近平总书记指示,支持北京打造国家服务业改革开放综合示范区,设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的中国(北京)自由贸易试验区。丰台区正积极响应,努力将丰台重点功能区纳入自贸试验区。

在这样的历史大背景下,丰台作为首都功能的集中承载区,“十四五”时期迎来了实现首都功能和重大使命任务的提升期以及全面实现高质量发展的突破期。

结合当前历史机遇和丰台的潜在优势,特提出建议:

(一)建议锁定“数字经济与创意经济”即“大数创经济发展趋势”,把握“把区块链技术创新作为率先建成国际科技创新中心、推动关键核心技术自主创新的突破口”的历史机遇,率先推出《首都商务新区实施区块链创新发展行动计划》,以建设“全球区块链科技创新和产业发展高地”为撬动丰台首都功能重要承载区数字社会转型发展的支点。

(二)确立“南中轴·数字创新与创意城市先行区”战略。明确以作为国家战略性新兴产业的数字创意产业与数字文化产业高质量发展和数字贸易为基础产业生态,对“首都商务新区”进行战略、空间、产业、市场和金融生态深度规划,围绕“着力建设有国际吸引力的首都商务新高地

和有世界影响力的文化艺术新中心,完善和优化首都发展布局,打造撬动南部地区发展的核心引擎”的目标,将“首都商务新区”建设成为北京文化创意产业创新发展引领区、国家文化创意和设计服务与相关产业融合发展的示范区、全球区块链+赋能创新创意型城市建设的先行区。

(三)针对南苑森林湿地公园地区“首都南部结构性生态绿肺”和“享誉世界的千年历史名苑”的定位,引领城南地区功能和品质的全面跃升,彰显新时代大国首都文化自信。

(四)成立“新城南智库”,召集国内外数字经济和创意经济专业力量,针对丰台“新城南”主要承载项目,进行创意研发、规划设计、产业促创和链联网生态工作,重点在首都商务新区布局“一带一路”文化数贸港项目等重大牵引性项目。站在

新时代的历史基点和数字社会深度转型与创新发展的起点上,提出“新城南——丰台数字创新与创意城市发展规划”。

(五)开发“新城南·丰台智慧文化地图平台”,全面塑造丰台区全域文化地理新形象,构建地方政府、产业、行业组织、教育机构、媒体和创新创业主体参与和实施的“文化+”行动的协作机制与“大数创产业”平台。以“数据地点化、信息地理化、知识地域化、智慧地图化”为宗旨,以“超媒体、级层网、版权链和图谱化”为应用接口,服务于文化信息创建、表达与分享的“大地图”服务平台,是智慧社会的数字孪生基础设施。通过该平台建设,促进文化新业态、新模式、新消费,支撑文旅整合营销和文化内容生产,构建多元产业服务支撑。

刘艳斌(丰台区政协委员、北开物数智科技有限公司副总裁)

(本版内容由区政协提供)