



党代会报告解读之一

从北京发展转向首都发展

特约记者 朱松梅 陈强

市第十三次党代会隆重开幕，蔡奇同志在大会上作了题为《在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章》的报告。报告回顾了五年来全市各项工作，总结了宝贵经验，并对今后五年的发展进行部署。

回顾过去五年

党的十八大以来，是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。习近平总书记10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作提供了根本遵循。

过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委团结带领全市人民，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，统筹推进改革发展稳定和民生改善各项工作，不断将全面从严治党引向深入，胜利完成市第十二次党代会确定的目标任务，率先全面建成小康社会，城市综合实力和国际影响力迈上新台阶，首都北京发生了新的历史性变化。

1. 首都功能不断优化提升

始终把服务保障政治中心摆在首要位置。深化全国文化中心建设，超前谋划推进国际交往中心软硬件建设，加快建设国际科技创新中心。

2. 京津冀协同发展取得新突破

持续打好疏解整治促提升“组合拳”，有序拉开城市副中心框架，大力支持河北雄安新区建设，“两翼”齐飞。

3. 经济高质量发展迈出坚实步伐

强化创新引领，“五子”联动融入新发展格局，着力构建高精尖经济结构。

4. 积极发展全过程人民民主

加强党对人大、政协工作领导，爱国统一战线进一步巩固壮大，基层群众自治制度不断完善。

5. 环境质量大幅改善

空气质量首次全面达标，五大河流贯通入海。完成新一轮百万亩造林，国家植物园正式挂牌。

6. 绣花功夫推进城市精细化治理

打造一批“有里有面”的精品街巷，狠抓两个“关键小事”，深化街道乡镇管理体制改革。

7. 深化改革扩大开放

机构改革全面完成，营商环境走在全国前列，北京证券交易所顺利开市。

8. 改善民生福祉

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。创新开展吹哨报到、接诉即办，兴起了一场以市民诉求驱动超大城市治理的深刻变革。

9. 保持社会大局和谐稳定

首都国家安全屏障进一步筑牢，平安北京建设持续深化。韧性城市建设稳步推进。

10. 全面从严治党持续向纵深发展

市委加强对跨领域、跨部门重要工作领导。始终把党的政治建设摆在首位，各级党组织政治功能和组织力显著增强。

11. 服务保障重大活动

圆满完成新中国成立70周年庆祝活动、中国共产党成立100周年庆祝活动以及“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会、亚洲文明对话大会、世界园艺博览会等一系列重大活动服务保障任务。

12. 无与伦比的冬奥盛会

北京成为全球首个也是唯一的“双奥之城”，大国首都风范和城市魅力更加彰显。

13. 抗击新冠肺炎疫情

坚持人民至上、生命至上。全市上下连续奋战、守望相助，汇聚起抗击疫情磅礴力量，书写了平凡英雄感人篇章。

展望未来五年

北京因“都”而立，因“都”而兴，最大的市情在于是首都。新征程上，摆在我们面前的根本任务，就是要大力推动新时代首都发展。

新时代首都发展，本质上是首都功能的发展。

新时代首都发展，根本要求是高质量发展。

新时代首都发展，出发点和落脚点是让人民生活幸福。

新时代首都发展，标准就是首善。

今后五年的奋斗目标

“四个中心”城市战略定位进一步强化，国际一流的和谐宜居之都建设取得新的重大进展，京津冀协同发展不断向纵深推进，城市综合实力和竞争力持续增强，人居环境品质全面改善，全体人民共同富裕迈出新步伐，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

实现七个显著提升

1. 首都功能显著提升
2. 经济发展质量显著提升
3. 京津冀协同发展水平显著提升
4. 民生福祉显著提升
5. 生态文明显著提升
6. 首都治理能力提升
7. 党的建设水平显著提升

“四个中心”“四个服务”

“四个中心”是党中央赋予北京的城市战略定位，“四个服务”是首都基本职责，全市各项工作都要立足于此，不断优化提升首都功能，更好担负起首都职责使命。

1. 全力做好政治中心服务保障

稳步推进核心区功能重组，推动中央政务功能向长安街沿线相对集中布局。持续抓好中南海一天安门广场、长安街沿线、玉泉山及周边空间管控和综合整治。进一步降低人口、建筑、商业、旅游“四个密度”，让核心区逐步“静”下来。

2. 扎实推进全国文化中心建设

办好北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心。深入推进中轴线申遗保护，创新开展文物腾退保护与活化利用。统筹推进大运河、长城、西山永定河三条文化带建设，创建“三山五园”国家文物保护利用示范区。打造“大戏看北京”文化名片。

3. 着力提升国际交往中心功能建设水平

推动奥林匹克中心区功能升级，扎实推进雁栖湖国际会都扩容提升，建设第四使馆区。完善城市副中心、南部地区等区域国际交往服务功能。规划建设国际组织集聚区。建设“双枢纽”国际消费桥头堡。优化国际化环境和服务，推进国际学校、国际医院、高品质人才社区建设。

4. 加快形成国际科技创新中心

努力建设成为世界主要科学中心和创新高地。高水平建设三个国家实验室。加紧怀柔综合性国家科学中心建设。开展“卡脖子”关键核心技术、颠覆性技术攻关。

5. 不断提高“四个服务”水平

完善对中央单位和驻京部队的联络服务机制。加强各级政务服务窗口建设。用好12345市民服务热线。

过去5年

未来5年

京津冀协同发展取得新突破

- 拆除违法建设超2亿平方米
- 城六区常住人口比2014年下降15%
- 城乡建设用地减量110平方公里

经济发展质量显著提升

- 经济总量突破5万亿元大关
- 人均地区生产总值、全员劳动生产率保持全国领先

经济高质量发展迈出坚实步伐

- 数字经济增加值占地区生产总值比重超四成
- 全市地区生产总值先后跨越两个万亿台阶、突破4万亿元

环境质量大幅改善

- 2021年，PM_{2.5}年均浓度降至33微克/立方米比2017年下降43.1%
- 平原区地下水位连续6年回升
- 全市森林覆盖率达44.6%

生态文明显著提升

- 主要污染物排放总量继续削减
- 基本消除重污染天气
- 全面消除劣V类水体

来源：《北京日报》