



党代会报告解读之三

从城市管理转向超大城市治理

特约记者 牛伟坤 王琪麟

建设和管理好首都,是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。北京将完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持以新时代首都发展为统领,扎实推动高质量发展,着力保障和改善民生,积极构建有效的超大城市治理体系,努力让发展成果更多更公平惠及全体人民。

在更高水平上保障和改善民生

牢记让人民生活幸福是“国之大者”,始终把群众安危冷暖放在心上,紧紧围绕“七有”要求和市民“五性”需求,尽力而为、量力而行,扎实办好民生实事,朝着共同富裕目标坚定迈进。

1.持续提升公共服务水平

落实立德树人根本任务,深化教育领域综合改革,努力办好人民满意的教育。

完善“三边四级”养老服务体系,营造老年友好型社会氛围。推进健康北京建设,持续改善医疗服务。大力发展体育事业,广泛开展全民健身活动。坚持“房住不炒”定位。加强一刻钟便民生活圈建设。

- 深入推进义务教育阶段“双减”工作
- 完善职业教育和培训体系
- 支持高校“双一流”建设
- 加强高素质、专业化、创新型教师队伍建设
- 守正创新办好学校思政课
- 健全终身学习体系
- 实现每区都有标准化建设的妇幼保健院
- 努力让群众在家门口看得上病、看得好病
- 加强院前医疗急救服务体系建设
- 完善生育配套支持政策
- 发展普惠托育服务

2.扎实推动共同富裕

坚持就业优先导向,抓好高校毕业生、城镇困难人员等重点人群就业。

多渠道促进农民和中低收入群体增收。健全多层次社会保障体系。提升社会救助服务能力,加强基层福利设施建设。完善残疾人社会保障制度,推进无障碍环境建设。

3.坚持不懈抓好常态化疫情防控

毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针,采取快速灵活、科学精准的综合防控措施,打好疫情防控主动仗。高质量推进常态化核酸检测和重点筛查。加强公共卫生应急管理体系建设。加大疫情防控科技攻关和成果转化力度。

4.深化接诉即办改革

坚持“有一办一”,用心用情用力解决群众急难愁盼问题;深化主动治理、未诉先办,集中破解高频共性难题。强化条块结合、部门协同、共建共治,更好发挥吹哨报到作用,提升基层自主治理能力。发挥人民群众主体作用,探索形成以接诉即办为牵引的超大城市治理“首都样板”。提升接诉即办智能化水平,用好民生大数据。调动和保护基层干部积极性。

持续推动绿色发展

牢固树立绿水青山就是金山银山理念,大力实施绿色北京战略,努力让绿水青山蓝天成为首都的靓丽底色。

1.全面推进绿色低碳循环发展

积极推动从能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。开展低碳技术攻关和低碳试点。构建清洁低碳、安全高效能源体系。推广绿色建筑。倡导简约适度、绿色低碳生活方式。

2.深入打好污染防治攻坚战

坚决打好蓝天保卫战。持续打好碧水保卫战。扎实打好净土保卫战。

3.统筹山水林田湖草沙系统治理

不断扩大绿色空间规模。提升森林湿地质量,增强生态系统碳汇能力。加强自然保护地管理,建设生物多样性之都。

4.坚决守住生态保护红线

实施生态安全格局专项规划和国土空间生态修复规划。落实最严格耕地保护制度。健全完善河长、林长、田长“三长联动、一巡三查”机制。

5.完善生态文明制度体系

健全现代环境治理体系。健全自然资源资产产权制度。完善自然资源有偿使用和生态保护补偿制度。完善生态环境损害赔偿、公益诉讼制度,落实生态环境损害责任追究制。

持续提升首都城市现代化治理水平

坚持人民城市人民建、人民城市为人民,在精治共治法治上下足绣花功夫,探索构建有效的超大城市治理体系,努力让城市生活更健康、更便捷、更舒适、更美好。

1.深入实施北京城市总体规划

坚持首都规划权属党中央。完善国土空间规划体系,实现“多规合一”。严格人口、建设规模双控。全面实施增减挂钩,推进城乡建设用地减量提质。持续开展城市体检评估。深化规划和自然资源领域问题整改。

2.加强城市基础设施建设

强化水资源战略储备,实施南水北调中线扩能。推动绿电进京输送通道等设施建设。提升天然气和热网应急储备能力。加强垃圾处理设施能力建设。利用地下空间资源,构建综合管廊体系。织密城市路网,畅通道路微循环;实施轨道交通第三期建设规划,推进市郊铁路建设。

■ 推动重点功能区规划、专项规划与街区控规有机融合,实现“多规合一”

■ 完善基层治理机制,发挥社会组织、街巷长、小巷管家、责任规划师等作用,用好“朝阳群众”“西城大妈”等群众力量,深化“回天有我”创新实践

3.提高城市精细化管理水平

深入推进背街小巷环境精细化整治提升,打造更多精品宜居街巷。做好公共空间环境建设和城市家具设计。深化厕所革命;持续推进生活垃圾分类。扎实开展物业管理突出问题专项治理。完善步行和自行车道网络;加强停车综合治理。

4.夯实基层治理基础

深化街道乡镇管理体制,加强综合执法队伍建设。稳妥推进城市化成熟地区乡镇向街道改制。增加社区工作力量。完善党建引领、多方参与、居民自治的大型社区治理体系。

来源:《北京日报》