

丰台打造基层综合行政执法规范新样本

本报讯(特约记者 黄洁 徐伟伦)2020年7月,一项重要的行政执法改革措施在北京出台——431项行政执法职权下放至街道乡镇,标志着北京综合行政执法改革进一步迈向深入。从那时起,让基层执法权“放得下、接得住、管得好”就成为丰台区法治政府建设的一项重要内容。

经过两年多的探索,丰台区不仅搭建起“1+N”制度框架,逐项回应了基层关切,还探索出“伙伴计划”边界协同联合执法机制,成功破解了由来已久的“三不管”难题。与此同时,丰台紧抓改革契机,依托联动培训体系、考核监督及平台监测等一系列机制,持续为基层行政执法队伍素质提升赋能,确保了丰台区街乡综合执法改革始终走在制度化、程序化、规范化的轨道上,最终形成街道综合执法改革与基层治理良性互动的“丰台样本”。

近期,打造基层综合行政执法规范化建设“丰台样本”被评为第二批“全国法治政府建设示范项目”,象征法治精神在丰台绽放的“法沐丰华”品牌再一次被擦亮。

回应基层难题 夯实制度之基

“市里决定作出后,区政府专门召开常务会研究街乡赋权事项,如何让基层的执法能力能够匹配下放的职权,面临巨大挑战。”区司法局行政执法协调监督科相关负责人说道。

为了“放得下、接得住、管得好”的目标,区司法局迅速组织工作专班,密集开展分片调研,与全区各街镇面对面梳理问题,在此基础上与职权下放的各单位展开会商,研究对策措施。一项一项研究、一项一项破题,在职权下放的决定出台后不久,丰台区《重大行政执法案件集体讨论制度》《行政处罚的听证办

法》等十项制度模板就下发到了各街乡。

区司法局相关负责人介绍,十项制度抓住了行政执法职权下放的“关键点”,逐一回应了行政处罚裁量基准、重大法制审核涉案金额标准等基层最为关切的问题,解了基层“接得住”的燃眉之急,“十项制度为基层执法提供了基础的参考,但这并不是全部。制度下发后,我们又对‘吹哨报到’‘接诉即办’问题比较集中的街道开展了实地走访,对各单位行政执法过程中遇到的法规适用、执法程序、案卷文书等问题开展答疑解惑,力争让一线的任何执法难题都能及时化解”。

记者了解到,为了配合一线工作,丰台区还主动与市级相关部门协调,及时调整了北京市行政执法信息服务平台上的相关模块,保证街乡赋权后,所有案件仍然严格接受监督审查。同时,区内还打造了“街乡吹哨部门报到三级联动综合治理平台”,基层执法遇到困难可以直接线上“吹哨”专业执法部门,由相关部门快速指导解决,让一线执法更有主心骨。

发挥协同优势 破解执法顽疾

“多头管”“三不管”长期以来都是困扰行政执法的一大难题,基层综合行政执法改革后,街乡之间的交界地带不降反增,如何破解交界地带执法这一难题成为能否“管得好”的一大关键。对此,丰台区用建立健全交界地区联合执法协作机制给出了答案。

区城管执法局业务指导科相关负责人介绍,丰台区通过统筹推动行政交界地带建立健全交界地区联合执法协作机制,实现了常态化的跨区域联合执法。联合执法协作机制不仅破解了区内街乡间的跨区域执法问题,更有效解决了相邻区间的联合执法难题,“我们与房山区签订了‘两区行政交界地带开展联合执法’工作协议,并共同协调指导两区交界的两个街道

和三个镇建立起交界区域联合执法机制,取得了非常好的治理效果”。

“王佐镇与房山区青龙湖镇紧邻,此前要开展跨区域联合执法必须有上级单位的协调联动。如今依托‘联合执法工作协议’,我们与青龙湖镇之间可以随时‘吹哨’联动,再也不用为了那些看得见却管不了的跨区域问题着急了。”王佐镇综合行政执法队相关负责人说道。

下一步,区城管执法系统将按照丰台区“倍增追赶、合作发展”要求,继续联合重点站区和东城、西城等八个相邻区(一站八区)城管执法系统签订“行政交界地区城市管理联合执法‘伙伴计划’工作协议”,涉及的19个街镇综合行政执法队将与相邻区22个街镇综合行政执法队开展交界地区联合执法,通过协商共治全面推动解决交界地区治理的重点、难点问题。

紧抓培训指导 提升执法效能

“道路遗撒怎么查——三步走”“僵尸车怎么查——一分二移三测四规范”……这些口诀式的问答都出自《丰台区环境执法三十三个怎么罚》《丰台区环境治理行政处罚工具书》等工具书,书中将每个执法项目都用“问答+图表”的方式作了最简明的阐述。工具书中的口诀式执法、明晰图示式执法等执法方式,都是丰台区为了实现“管得好”的新创造。

据了解,为了应对职权下放对基层执法能力的挑战,丰台区一手抓强指导,一手抓强培训,多管齐下为基层执法人员赋能。除了执法丛书,丰台区近年来的培训力度也不断加大,以区司法局和职权下放部门为培训联动主体,以街镇综合执法队员、司法所人员为培训对象,“线上+线下”双管齐下的培训体系日臻完善,基

层执法人员的培训需求总能第一时间得到满足。

去年开始,由区司法局牵头的“查纠整改问题 强化执法能力 严格规范执法 提升执法效能”丰台行动及全区行政执法岗位建功活动在全区展开,通过法规学习、业务培训、案例研讨等多种方式,将业务提升与队伍建设紧密结合。与此同时,丰台区还将法治政府建设工作纳入年度绩效考核,且在依法行政考评细则中赋予行政执法更大的分值比例,以考强基倒逼综合行政执法规范化水平的持续提升。

副区长刘禹锡表示,丰台区在推进基层综合行政执法规范化建设的过程中,定向构建起执法方式、执法标准、执法监督、执法保障四大体系,集中破解了执法主体难区分、执法尺度难拿捏、执法程序难规范等问题,形成了上下贯通、左右联动、同频共振的生动格局。下一步,丰台区将继续聚焦综合行政执法改革,以重点突破带动全面提升,为切实提升基层执法能力水平贡献“丰台智慧”。

记者手记

从市、区相关部门依职权分头管理,到431项行政执法职权下放街乡实行综合执法,北京市解决基层干部“看得见却管不着”难题的决心可见一斑。对于基层执法力量来说,如何将这些职权“接得住、管得好”,面临巨大挑战。丰台区在推进综合执法改革过程中,从回应基层需求着手,抓住了行政执法权下放的“关键点”,梳理形成的十项制度解了基层燃眉之急,进而以创新的执法工具丛书、系列培训体系、“吹哨报到”平台建设等综合手段,持续不断为基层执法力量赋能,以“内外兼修”的组合拳走出了基层综合行政执法的规范化道路,为助推法治政府建设、健全基层治理体系提供了“丰台经验”。

和义街道 接诉即办

私搭“菜地”变花园

本报讯(通讯员 谌昊男 马蕾)近日,和义东里二区18号楼和8号楼南侧绿地由菜地变成小花园,居民们高兴议论着:“现在小区里再也不臭了”“楼下就有小花园,出门带孩子遛弯可就太方便了”。

据了解,和义东里二区属于老旧小区,绿地长期无人管理,住在二区的18号楼和8号楼的居民多次通过12345反映楼房南侧的绿地脏乱差。针对圈地种菜、私搭乱建问题,社区多次上门劝,均没有得到改善,每到夏天,因一些居民在绿地里圈地种菜、沤肥,小区里飘着浓浓的臭味儿,连孩子们也不喜欢到楼下玩了。居民纷纷反映:“味道太臭了,环境太差了!”

社区在了解居民的诉求后,在接诉即办调会上向街道反映此问题,得到了街道领导的高度重视,及时划拨资金对和义东里二区18号楼和8号楼南侧绿地进行整治并建设口袋公园。为了遏制圈地种菜、私搭乱建等行为,包楼社区干部和社区书记拿着改造效果图,挨家挨户去做有违建家庭的工作,拆一处改造一处。不少居民也自发加入到了社区拆违治乱的劝说队伍中,顽固抵制不想拆违、不让动的菜园子在居民及社区干部的努力下顺利拆除,原来的“菜地”变身成为微公园。居民又提议“步道旁加一排路灯就更好了!”社区积极采纳居民建议,用基层党组织服务群众经费在微公园旁安装了路灯。春天到了,社区口袋公园里花团锦簇,迎着春风,含苞待放。

宛平街道 未诉先办

公厕步道换新颜



本报讯 近日,不少居住在宛平城社区城内街的居民惊喜地发现,家门口这条通往公厕的道路“悄悄”换了新颜。

宛平城城内街的公厕,位于一条南北走向的胡同里,是附近居民和来此参观的游客如厕时必经之地。由于年久失修,这条胡同内的道路出现了青砖横七竖八、局部路面坑洼不平、公厕周围道路破损等问题。“上厕所的时候走这条路,很容易绊倒摔伤,电动车、自行车从此处经过,更是颠簸,一下雨有些地方还容易积水。”居住在宛平城内的居民刘志英说。

宛平街道组织相关部门、社区负责人及施工团队在现场协商制定施工方案,新步道将原有道路的旧青砖拆除、清运后,新铺透水砖路面,兼顾实用和美观。

“施工团队在作业期间尽量将机械噪声降至最低,避开周围居民的休息时段进行施工。”宛平城社区工作人员介绍,为了不影响周边居民正常使用公厕,施工团队加班加点施工作业,仅用6天就实现了正常通行。“几乎没受什么影响,通往公厕的这条路就修好了。”来往的居民纷纷为街道和社区的办事效率点赞。

用好城市剩余空间 让居民“转角遇见美景” 我区已打造90余处“金角银边”



位于成寿寺街道的方庄南路口袋公园。

本报讯(通讯员 魏惠德)近日,在南苑西路大悦春风里南侧和新宫东路南侧,约1200平方米的两处“荒角”变身成为居民家门口的“植物园”,不仅赶走了边角地“脏乱差”顽疾,还消除了安全隐患。为高效利用边角地,充分挖掘释放城市剩余空间潜能,2023年我区针对桥下、街旁、地下、滨河等不同类型空间,开展“金角银边”工程,目前已完成90余处“金角银边”示范点位建设。

如今,像南苑西路道路两旁的“金角银边”在丰台越来越多,让市民可以真正慢下脚步、享受生活。

古色古香的庭院屋顶,廊架上镶嵌着诗词歌赋……位于成寿寺街道的方庄南路口袋公园面积约2200平方米,现在是附近居民最常去的娱乐休闲健身场地。“这里曾经有废弃线杆,树木种植杂乱,休憩空间与绿地面积也严重不足。”区城管委相关负责人介绍,我区将此处边角地重新进行植物修葺、场景打造,增加公园绿地面积,使其变为市民家门口的社区型乐活中心。

目前,我区已出台“金角银边”专项工作方案,按照安全性、生态性、整体性、景观融合等原则选

取提升改造区域,实施绿化、硬化提升。根据“城市边角地”所处位置,针对桥下、街旁、地下、滨河等不同类型空间,分类做好建设地块的绿化及环境整体规划建设工作,并因地制宜在部分“金角银边”配备小型、多样、便民的文体公益设施。同时,鼓励多元市场主体参与城市剩余空间更新利用。

据了解,东铁匠营街道同仁小园、六圈路马草河左岸、凉水河滨水空间、顺四条公园等一批“金角银边”将会在今年推出。

丰检说案

为卖药非法架设“黑广播”不可取

本报讯(通讯员 郭勇 李一可)“方圆十里,只要收听广播,就有我的信号。”“找平台打广告收费太贵?那我就造个平台。”心生歪念头的张某某违反国家规定,擅自设置、使用3个以上无线电广播电台(“黑广播”)打广告,干扰无线电通讯秩序。近日,北京市丰台区人民检察院依法以涉嫌扰乱无线电通讯管理秩序罪对其依法提起公诉,后法院判处其有期徒刑一年六个月,并处罚金人民币一万元。

案情回顾

为了宣传自己售卖的某某补肾药品,张某某在北京、

河北等地的多个小区楼顶未经批准非法安装“黑广播”设备,通过私自播放广播的方式打广告促销,因周边群众长期能够收听到该广播频道的非法广告而被举报。

后张某某被查获,其非法安装的“黑广播”设备也都被现场起获。经检测,张某某安装的“黑广播”设备覆盖范围可达8000余米,能够作为调频广播信号发射系统使用。通过该系统私自发送广播,已构成擅自设立广播电台的行为。

法条链接

《中华人民共和国刑法》第二百八十八条【扰乱无线电通讯管理秩序罪】违反国家规定,擅自设置、使用无

线电台(站),或者擅自使用无线电频率,干扰无线电通讯秩序,情节严重的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金;情节特别严重的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金。单位犯前款罪的,对单位判处罚金,并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依照前款的规定处罚。

检察官提示

无线电广播属于国家依法规制的信号传播领域,未经允许私设电台广播推销,不仅是非正当的广告方式,更会干扰到无线电通讯秩序,触犯国家法律。