

京津冀协同发展十周年

编者按：2024年是京津冀协同发展上升为国家战略十周年。这十年，京津冀牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，让资源合理流动和配置，并通过协同创新实现生产力再造。丰台大红门地区涅槃重生，福成商贸市场转型为丰台区政务服务中心和区级图书馆，大红门服装商贸城挂牌南中轴国际文化科技园，曾经的批发市场、物流仓储，变身南苑森林湿地公园……2014年丰台区启动大红门地区疏解，丰台区疏整促专项行动办公室专职副主任陈焰全程参与并主持大红门地区的疏整促工作，见证了这一地区“腾笼换鸟”、产业升级的全过程。

大红门告别“三高”换新颜

本报讯（特约记者 姜慧梓）45家市场、3.3万商户、10万名从业者、数十万人次日均客流量，这是大红门地区昔日的辉煌。发轫于上世纪70年代末期，到90年代，这里已经成为北方地区最大的服装纺织品集散地。

40多年后，辉煌不再。低效、粗放的传统业态不再适合首都的功能定位，也无法给地区提质发展注入更多动能。而由大型市场带来的车多、人多、环境脏乱差等“大城市病”却严重困扰着地区居民，城管接诉量、治安投诉量、110报警量

长期居高不下。

大红门该怎么办？从2014年到2024年的十年里，北京城南的大红门地区经历了一场巨变。丰台区疏整促专项行动办公室专职副主任、丰台区发改委二级调研员陈焰，是这场巨变的一位参与者和见证者。

“三高”曾长期困扰大红门地区

天安门正南8公里，永定门外、木樨园桥南侧，是现在的大红门地区。

大红门历史悠久，原为皇家苑囿南海子的正门，也是明清两代帝王从紫禁城到南海子狩猎的必经之门。乾隆就曾有“出城十里到红门”的诗句。

上世纪70年代末期，伴随着改革开放，以浙江温州商人为代表，服装批发业在大红门一带兴起。北起木樨园桥、南至凉水河北岸，大大小小的服装批发市场集聚于此，逐渐发展成为北方地区最大的服装纺织品集散地。

作为区发改委干部，陈焰经常要下社区。每次下去了解情况，他总能听到种种抱怨，周边居民一边讲一边还要皱眉。“周边群众意见很大。”陈焰说，当时整个地区交通秩序混乱、拥堵严重，城管接诉量、治安投诉量、110报警量呈现“三高”。

“要治本，那是一个大工程。”陈焰也不知道这一天什么时候会到来。那段日子里，他和同事们也只能像打地鼠一样，按下了这个，然后“等”着下一个冒出来。

2014年，京津冀协同发展上升为国家战略，非首都功能疏解工作正式启动。丰台区率先“动”了

起来，陈焰也随之有了一个新身份：丰台区疏整促专项行动办公室专职副主任。大红门是工作重点，被排在优先位置。

经过一段时间的筹备，2015年，丰台区正式启动大红门地区服装批发市场的疏解工作，组建专班，成立指挥部，从全区抽调了100多名干部参与工作。

专班要做的，就是统筹协调好各项分工、各种资源，带着这100多人把事干成、干好。

他们明确了两个工作目标，一是“腾笼”，实现服装批发业态的转移；二是“换鸟”，植入高端产业，重塑地区品质。

“要么关停，要么拆除，要么改造，要么转型”，面对45家市场和169万平方米建筑体量的疏解工作，陈焰和参与此项工作的广大丰台干部没有皱过眉头，态度很坚决。



南苑森林湿地公园



陈焰是丰台区疏整促专项行动办公室专职副主任、丰台区发改委二级调研员。2014年起，丰台区率先与河北、天津对接，启动大红门地区疏解工作，陈焰全程参与并主持，见证了这一地区“腾笼换鸟”、产业转型升级的全过程。



鸟瞰南中轴。 马文晓 摄



服装大厦“变身”政务服务中心

坚决，是陈焰身上自带的一种气质。阔面重颐、浓眉炯目，身形也十分高大。与人交谈时会露出笑容，嗓音低沉浑厚，给人以信服感。而当他沉默时，你一定不会觉得这人可亲，独自坐在那里，周身仿佛笼罩着生人勿近的氛围。

对疏解的难度，陈焰是做过设想、有所准备的。一方面是要面对商户，做“人”的工作；另一方面，还要找到对方愿意接、商户也愿意去的承接地。

有一段时间，陈焰在北京、天津、河北三地之间来回跑，河北沧州、固安，天津西青……与当地政府主动对接，给商户们找一个合适的落脚点。

经过40多年的发展，大红门地区已经不单单是服装批发的单一业态，也不都是小规模的小个体户，这里已经发展出从生产加工到仓储物流再到批发“一条龙”的产业链，搬迁难度极大。

这就既需要当地政府有积极性、愿意接，也需要当地有能力承接产业链的整体转移、能够接，还要愿意在前期给商户提供政策支持和利好，帮助商户顺利过渡、更好发展。一旦成行，收益也是显而易见。

见的。把握住产业转移的机遇，就有可能带动当地上下游产业链的联动发展，解决更多就业，实现经济的良性循环。“这才实现了京津冀协同发展的目标和价值。”陈焰说。

从2014年启动疏解以来，大红门地区一直在边疏解边改造。2021年，随着大红门服装商贸城、福海国际大厦、新世纪服装大厦和天雅女装大厦最后四家批发市场闭市，大红门地区彻底告别了服装批发市场的业态。

大红门45家批发市场腾退之后的空间如何利用，植入哪些新的产业完成升级，是丰台区区委政府的重大决策事项，也是陈焰和同事们面临的下一个考题。

陈焰说，这些建筑见证了大红门地区的发展，是城市的历史记忆。他们选择充分利用原有建筑，不搞大拆大建，只是改变它的功能，引入新的产业，实现产业升级。

这些曾经的服装大厦，最终成功“腾笼换鸟”，华丽变身。

丰台区政务服务中心正式对外运营的那天，陈焰不在现场，但那个日子他一直记得，2021年的4月，北京的春天已经接近尾声，草木泛青，天气就要热起来了。

这是大红门地区首个利用疏整促腾退空间进行整体功能转换的项目，对丰台区来说意义格外不同。

如今，丰台区政务服务中心已经聚合了丰台区47个部门，1700多个政务事项可以“一门办理”，日流量达到了约7000人次。除工商、税务、社保等常见事项，还可以进行婚姻登记、婚检等。24小时自助办理大厅内，换领驾照的市民可以通过机器自助体检，现场就能取走体检报告。

此后，丰台区图书馆大红门馆、丰台区党群服务中心、丰台区新时代文明实践中心等相继入驻，已经成为大红门地区的文化新地标。

丰台区政务服务中心运行两年多以来，接待办事群众360余万人次，办理市区两级事项200余万件，群众服务好评率达到99.99%。



大红门地区疏解亲历者

陈焰



南中轴国际文化科技园

“大红门地区未来要打造成首都商务新区。”陈焰指着规划图上从木樨园桥到大红门桥，也就是南三环和南四环之间的区域，描述首都商务新区未来的图景。来到发改委干部熟悉的领域，陈焰看起来自信而笃定。

几个标志性项目引起很多关注，也是陈焰平时被问到最多的。其中，南中轴国际文化科技园是大红门地区首个实现更新改造的产业载体，去年底全面开园，已有150家企业入驻。

这里原本是大红门服装商贸城，现在再看这栋建筑，古铜色的格栅加上现代感十足的玻璃幕墙，已经完全看不出服装市场的样子。“旧貌换新颜，更有首都范儿、国际范儿了。”陈焰说。

再向南去，位于大红门桥南、南苑路东侧的久敬庄公园，由正天兴皮革研发中心改造而来。像久敬庄公园这样通过疏解还绿新增的公园，在大红门地区总共有8处。

回顾这十年，陈焰并不是京津冀协同发展故事中的主人公。他说，自己只是参与了、见证了，这不是一批人能干成的，而是全区一茬接一茬的干部一起干出来的。“他们的付出是巨大的，整整十年，真正的久久为功。”

把这里变成首都商务新区