

北京市丰台区体育局

丰体〔2022〕38号

签发人：李伟

关于印发《丰台区全民健身实施计划 (2021—2025年)》的通知

各镇人民政府，街道办事处，各委、办、局：

《丰台区全民健身实施计划（2021—2025年）》经2022年8月18日第23次丰台区政府常务会议讨论通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

特此通知。

丰台区体育局

2022年10月18日

丰台区全民健身实施计划（2021-2025年）

全民健身是新时代人民群众对美好生活向往的重要内容，是城市软实力和市民健康生活方式的重要组成部分，是落实“七有”“五性”的具体体现。“十三五”时期，在丰台区委区政府的正确领导下，全民健身公共服务水平显著提升，全民健身场地设施大幅增加，人民群众健身热情和健康水平持续提高，基本建成了与我区经济社会发展水平相适应的供给丰富、覆盖全体、服务高效的全民健身公共服务体系。“十四五”时期是丰台区贯彻落实“妙笔生花看丰台”指示要求的关键期，是加强首都功能建设和实现高质量发展的战略机遇期，为高质量推进全民健身战略实施，进一步提高丰台区全民健身公共服务水平，建设“健康丰台”和体育强区，依据《全民健身条例》《全民健身计划（2021-2025年）》《北京市全民健身条例》《北京市全民健身实施计划（2021-2025年）》和《“十四五”时期丰台区体育发展规划》等，制定本实施计划。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对体育工作重要讲话精神，落实《体育强国建设纲要》要求，牢固树立以人民为中心基本理念，把提高人民群众的健康水平和生活

品质作为出发点和落脚点，积极推进“全民健身”战略和“健康中国”战略深度融合，不断提高我区居民的健康水平，带动体育消费升级，使居民的幸福感和获得感明显提高。努力把丰台区建设成为北京市体育强区，首都高品质生活服务供给的新型城镇化发展区，为北京市打造国际消费中心和国际一流的和谐宜居之都做出积极的贡献。

（二）发展目标

“十四五”期间着力推进“两个战略融合”，实施“十百千万工程”，实现全民健身质量的“四个明显提高”。到2025年，我区经常参加体育锻炼人数比例保持在50%以上，人均体育场地面积达到2.71平方米。全区100%街道（镇）建立体育组织，每千人拥有社会体育指导员3.4名以上，全区城乡居民身体健康水平达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达到93%，让居民的获得感更足、幸福感更浓、安全感更强。

——推进“两个战略融合”，即：

推进全民健身战略和健康中国战略深度融合。

——实施“十百千万工程”即：

建设十处高质量体育设施；

打造百个全民健身特色赛事和体育活动；

组建千支基层体育健身团队；

培养万名社会体育指导员。

——实现“四个明显提高”即：

全民健身公共服务质量明显提高；
全民健身科学指导成效明显提高；
全区城乡居民健身素养明显提高；
全区城乡居民健康水平明显提高。

二、重点任务

（一）加大体育场地设施供给

1. 优化体育场地设施布局。进一步完善公共体育设施建设。按照北京市社会建设“七有”“五性”要求，认真落实《北京市居民公共服务设施配置指标》《北京市全民健身设施补短板五年行动计划（2021-2025年）》和《丰台分区规划》，切实履行公共服务职责，规划建设和管理好公共体育设施，落实将全民健身设施建设纳入区国民经济和社会发展规划、国土空间规划，构建高品质体育健身设施空间布局。

到2025年，基本建成区、街道（镇）、社区（行政村）三级、“两横三纵”公共体育设施布局，即以南三环、南四环以及延长线为标线的“两横”，以各街道（镇）为实施主体，形成若干体育健身圈，完善全民健身设施布局网络，改善市民健身锻炼的场地和设施条件，不断提升“15分钟健身圈”服务品质。以郊野公园建设为契机，注入运动元素，形成徒步、自行车等专业化体育休闲服务场地。以方庄体育公园、丰台体育中心、北京园博园三个全民健身基地的“三纵”为纽带，布局承办全国乃至洲际综合性运动会的主要场地，建设具有丰台特色的全民休闲健身带，

串联主要体育功能分区，作为公共体育设施的重要补充。

2. 新建改建体育健身设施。继续推动“绿·动”融合模式，规划利用郊野公园、社区公园、公共绿地集成式空置场所建设健身步道、足球场、篮球场、排球场、网球场、乒乓球长廊等便民体育场地设施。“十四五”期间，重点在丽泽金融商务区城市运动休闲公园、南苑森林湿地公园、北宫国家森林公园、北京园博园等植入户外健身元素。利用老旧仓库、厂房等改建体育综合体。在“金角银边”区域配套建设健身设施。加强公园、绿地、园区嵌入式健身设施建设。新建改建“三大球”场地设施，全区每年新建社会足球场地2-3块，不断新建和更新全民健身路径工程器材，为居民提供便捷的体育健身休闲条件。

3. 提高体育设施使用效率。推动在新冠肺炎疫情防控常态化条件下学校、机关、企事业单位存量体育健身设施向社会开放，加大向青少年、老年人、残疾人、军人（武警）的开放力度。支持探索多途径向市民公益性开放公共体育场馆和经营性体育场馆，为居民健身提供更加便捷的条件。加大对现有体育场地设施的安全检查，建立巡查、维护、更新制度。

（二）提高科学健身指导水平

4. 扩大社会体育指导员队伍。进一步加强社会体育指导员队伍建设，有计划地开展社会体育指导员培训。营造良好社会氛围，引导各类体育社会组织会员、健身俱乐部教练、退役运动员、体校教练员、体育教师、健身达人等专业人士加入社会体育指导员

志愿者队伍。到“十四五”末期，社会体育指导员人数达到10000人。优化社会体育指导员年龄结构、等级结构，不断完善全民健身志愿服务长效机制。

5. 提升社会体育指导员素养。不断提升社会体育指导员的综合素养。充分发挥社会体育指导员在组织体育活动、科学健身指导、健身器材维护等方面的骨干作用。加强对现有社会体育指导员的日常培训和专项健身技能培训，提高专项技能和综合素质，激发社会体育指导员活力。开展线下与线上相结合的科学健身指导，增强科学健身指导的针对性和实效性，提高社会体育指导员的指导率和市民满意度。建立年度社会体育指导员表彰制度。

6. 提高科学健身指导质量。进一步开展“体质测试惠民行”、“健康丰台人”运动素质公开赛、“快乐健身直通车”健身指导进基层等活动。加强宣传运动促进健康基本知识、健身方法与运动技能，让市民掌握科学健身方法，激活市民体育健身意识，激发体育健身热情，培育体育健身能力，提升居民健身素养。进一步推进全民健身和全民健康的深度融合，积极推行《国家体育锻炼标准》达标工作，到2025年，市民体质合格达标率达到93%。

（三）完善体育健身组织网络

7. 发展市民身边体育健身组织。进一步加强市民身边的体育社团组织建设，不断完善以区体育总会为引领，以单项体育协会、各类人群体育协会等为骨干，以街道（镇）综合性体育组织、社区（行政村）健身组织为主体的全民健身组织网络。到2025年实

现新增体育协会不少于3个，发挥体育社团全民健身活动组织管理的主体作用。

8. 发挥基层体育健身组织作用。扶持和引导基层体育健身组织发展，尤其是晨晚练健身站点、社区、乡村体育健身团队，充分发挥百姓身边健身组织的作用。鼓励基层体育组织参与承接政府购买的健身活动、健身指导等全民健身公共服务。引导基层体育健身组织主动服务会员、普及健身知识、激发市民参与健身活动和传播健身文化，展示丰台的活力与魅力。

9. 推进体育健身组织自治进程。推进体育社团实体化进程，加强对各类体育健身组织的监管，建立政府监管、行业自律和社会监督相结合的监督管理体制，维护广大市民参与全民健身的合法权益。推动各类体育健身组织成为权责明确、依法自治的现代社会组织，增强体育健身组织自我管理和发展能力。扶持和促进体育健身组织规范化、专业化、品牌化发展，提升体育健身组织服务能力，满足市民个性化、多样化体育健身需求。

（四）开展全民健身赛事活动

10. 完善全民健身赛事活动体系。围绕北京国际消费中心城市建设，不断创新全民健身赛事的内容、形式，打造丰台区全民健身赛事的系列品牌活动，发挥品牌效应和示范效应，烘托丰台区全民健身氛围。举办具有丰台区特色的“全民运动会”、园博园半程马拉松，做好北京国际风筝节、卢沟桥醒狮越野跑等大型赛事，组织开展“健康丰台人”运动素质公开赛、“承者风范”

武林万人争霸赛、“一起跳”广场健身操舞海选大赛及登山、足球、乒乓球、羽毛球等传统赛事活动。在党的生日、毛泽东同志题词纪念日、奥林匹克日、全民健身日等时间节点和传统节日开展体育主题活动。

鼓励各街道（镇）、社区（行政村）积极开展不同项目、不同人群的，具有各自特色的全民健身品牌赛事活动。组织企事业单位间的体育比赛交流活动，为丰台区企事业单位职工和居民提供更加丰富多彩的体育赛事活动。形成街镇级全民健身赛事体系，拓展参赛人群，丰富赛事品类，提升赛事品质。到2025年实现丰台区季季有大赛，月月有中赛，周周有小赛的全民健身生动局面。

11. 大力开展全民健身冰雪运动。推动“冰雪大篷车”冬季冰雪项目宣讲及体验活动进机关、进校园、进企业、进农村、进社区、进家庭，不断创新“欢乐冰雪季”系列活动，提升活动的影响力，着力打造参与度高、普及面广、影响力大、带动力强的冰雪品牌赛事活动，为群众提供优质、丰富的冰雪运动产品和服务。开展适合残疾人等特殊群体的群众性冰雪赛事活动，激发特殊群体参与冰雪运动热情。以丰台区10所北京市冰雪运动特色学校为基础，推动冰雪进校园，开展校园桌上冰壶和娃娃冰壶等活动，在学生群体中扩大冰雪知识的覆盖面，使更多的青少年了解冰雪运动、喜爱冰雪运动、参与冰雪运动。

12. 鼓励社会力量支持全民健身。营造良好全民健身氛围和市场环境，坚持政府引导，市场主导，为社会力量支持全民健身

事业、举办赛事活动提供指导和服务。探索社会力量办赛的激励政策，引导社会力量参与建设各类体育健身设施。支持社会力量举办各类商业赛事、开展市民日常体育健身活动、青少年体育培训、普及推广健身文化、提供专业技术指导、承接各类体育赛事活动。

（五）面向重点人群开展健身工程

13. 启动青少年体育促进工程。贯彻实施《青少年体育活动促进计划》。提高学校体育活动质量，广泛开展阳光体育运动，保证青少年每天1小时的课外体育活动，培养青少年体育兴趣和专项技能，养成终身体育锻炼习惯。加强青少年体育俱乐部建设，实现每两万青少年拥有1个青少年体育俱乐部。联合教育部门举办区青少年学生阳光体育赛事活动，继续开展青少年户外体育活动营地和青少年校外体育活动中心创建工作。大力推动校园足球、校园冰雪、以及田径、游泳、篮球、排球、体操、乒乓球、武术等深受广大青少年喜好的体育项目的普及与提高，开展校级之间和区域之间的体育竞赛活动。探索青少年体育校外辅导员队伍建设，制定青少年校外辅导员五年培训计划，为青少年学生开展校外体育活动提供科学、专业技术服务。全面实施《国家学生体质健康标准》，使青少年学生体质健康水平明显提高，在校学生达到《国家学生体质健康标准》合格率90%以上，优秀率为20%以上。

14. 推动老年人体育幸福工程。老年人的健康问题不仅直接关系到老年人自身的幸福，也关系到每个家庭，甚至整个社会的

和谐稳定。“十四五”期间，有计划地开展针对老年人体育健身的知识讲座，普及老年人科学体育健身的常识。在社区和公园等地安装一批适老化程度较高的健身设施，方便老年人健身。推广适合老年人特点的门球、太极拳、健身气功、广场舞等健身活动。组织开展适合老年人的体育赛事活动，所有街道（镇）、社区（行政村）组织的运动会都应设有适应老年人参与的比赛项目。

15. 重视特殊人群的关爱工程。不断完善公共健身设施无障碍环境，适时增加残疾人健身器材设施建设，开展残疾人康复健身活动。支持各个体育社团组织和社会力量举办各类残疾人体育赛事，开展残健融合体育健身活动。各街道（镇）举办的运动会应设置残疾人项目。

（六）推进全民健身融合发展

16. 深化体教融合。认真贯彻《体育总局 教育部关于印发深化体教融合促进青少年健康发展意见的通知》的精神，积极与教育部门沟通协调，有效整合资源，充分利用政策，一方面切实解决青少年学生存在的近视、肥胖、身体素质下降等问题，另一方面，严格贯彻执行北京市教委有关体育特长生招生与培养规定，为青少年运动员提供更好教育资源，创造更好的教育条件。探讨解决教练员、场地设施、训练、比赛、教学等资源方面存在的实际困难，建立共联、共通、共享机制，使体教融合真正落到实处，扎实做好后备人才梯队建设工作。

17. 强化体卫融合。探索集科学健身、运动营养、伤病防护

与心理调适为一体的主动健康管理新模式。支持在社区医疗卫生机构中设立科学健身门诊。组建“体医融合”服务团队，通过全科医生和社会体育指导员、社区健康师，为慢性病患者开具运动处方，发挥体育健身在慢性病防治中的作用。整合家庭医生、养老等各类健康服务资源，为社区老年人群提供方便可及的健身、养老、康复等“一站式”运动健康服务。探索体医融合试点工作，推广体卫融合发展典型经验。

18. 优化体旅融合。结合我区自然资源丰富的特点，开发旅游景点运动休闲健身场所，推广普及冰雪、山地户外、水上、路跑、登山、自行车、摩托车等户外运动项目，在北宫国家森林公园、北京园博园、莲花池公园等打造一批有特色的全民健身与全域旅游相融合的示范基地。探索园博湖、晓月湖水上活动，凤凰谷公园冰雪乐园，河西地区登山、自行车、山地户外等沉浸式体验活动，以及在世界公园植入体育元素等，更好地为满足市民多样化体育需求服务。

（七）推动智慧全民健身体系

19. 推进全民健身智慧服务。运用互联网、5G、云计算等现代信息技术，建设全区统一的运动健身网络平台，进一步完善“健身场地电子地图”，实现体育信息资源共享，提供全方位的体育智慧化服务。解决好惠民、便民工作。探索“丰台区全民健身智慧社区”试点工作，充分利用现代化信息技术和专家智库资源，为居民提供智能化运动器材和健康健身指导服务，满足居民健身

升级需求，提高居民的生活质量。

20. 推进智慧体育设施建设。“十四五”期间，将进一步推进智慧化体育场馆设施建设，在已建和新建的体育场馆、体育公园和体育综合体等配置智慧化系统和智慧化装备。逐步推广共享公共运动场服务模式，通过“云场馆”，实现对体育场馆设施智能化远程管理和智慧服务。以“互联网+”模式助推公共体育设施“二维码”全覆盖，运用大数据实现无人管理，提高公共体育设施管理水平和服务质量。

21. 推进线上体育健身活动。根据疫情防控常态化要求，注重“科技+体育”应用，依托互联网、大数据、人工智能等新技术，创新全民健身赛事活动组织方式，举办覆盖各类人群的“云赛事”。推送线上科学健身的“云课堂”和“云培训”，支持全民健身专家、体育明星等参加公益健身“云视频”节目，开创全民健身线上互动新模式。利用全民健身公共服务平台，创建、发起线上赛事活动，普及科学健身知识，倡导市民居家健身。

（八）营造全民健身社会氛围

22. 加大全民健身文化宣传。加强全民健身工作宣传与指导，创新工作思路和手段，充分整合宣传资源，提高宣传质量，扩大宣传效果。传播特色体育活动，形成区域亮点，振奋丰台精神，营造良好舆论氛围。积极引导市民树立正确的体育健康观念、养成良好的体育行为习惯，传播体育正能量。完善体育信息服务平台，提升“丰台体育”微信公众号影响力和用户黏性，及时传播

国家、北京市以及丰台区体育最新政策信息和体育赛事、健身休闲、体育产业、体育场馆、体育消费等信息。

23. 设立全民健身激励机制。区、街道（镇）两级政府要高度重视全民健身工作，将其纳入政府重要议事日程和目标责任考核，建立全民健身绩效评估制度。重点以《北京市全民健身示范街道》和《北京市体育特色乡镇》创建工作为抓手，深入推进基层全民健身工作。

24. 推动全民健身交流学习。区体育主管部门和各级各类体育协会通过“走出去”“请进来”的方式，做好与兄弟区的交流学习，进一步调动区、街道相关政府部门推动全民健身工作的积极性和主动性，学习和借鉴其他区、街道（镇）、协会的经验，完善全民健身公共服务体系建设，激发基层体育组织开展活动的工作热情，提高市民体育健身的参与激情。

（九）带动居民体育消费升级

25. 优化体育消费环境。扎扎实实落实国家和北京市相关体育政策，利用多种媒体宣传体育消费理念，丰富体育消费文化内涵，积极营造良好的体育健身消费环境，提升体育健身消费体验。充分发挥全民健身对促进体育产业的动力源作用，把发展体育健身产业、促进体育健身消费作为新的经济增长点加以培育，满足市民多层次、多样化体育消费需求。

26. 促进体育消费升级。针对新时代我区居民对体育健康的多元化需求，不断探索和创新体育健身消费的新产品、新服务和

新模式，促进体育消费升级。广泛开展群众性体育活动，丰富节假日体育赛事活动供给，激发大众体育需求。拓展体育健身、体育参赛、体育观赛、体育培训等消费新空间，激发市民体育健身休闲消费，促进全民健身和体育消费双升级。

27. 打造体育消费亮点。充分利用我区河西地区拥有山、水、林等生态资源优势，推动户外健身休闲产业快速发展，开展徒步、骑行、定向越野、攀岩、露营、拓展、冰雪等户外运动项目。将丰台区打造成为北京市居民户外健身休闲后花园。实现“妙笔生花看丰台”“健身休闲来丰台”的美好愿景。

三、保障措施

（一）加强组织领导

加强党对全民健身工作的领导，进一步推进部门联动、责任明确、分工合理、齐抓共管的全民健身工作机制，相关委办局、街道（镇）通力合作、各司其职，定期研究全民健身工作。将全民健身工作纳入丰台区国民经济和社会发展规划以及基本公共服务发展规划，重点工作纳入区政府民生实事加以推进和考核。落实全民健身国家战略，助力体育强区建设。

（二）强化法治建设

坚持依法治国的理念，依据国家、市、区相关法律、法规、政策，贯彻落实、扎实推进全民健身和健康中国战略。进一步明确政府和社会的事权划分以及责任落实，主动适应市民体育健身需求变化，维护广大市民参与全民健身的合法权益。切实履行监

管职责，建立政府监管、行业自律和社会监督相结合的监督管理体制，实现全民健身治理现代化。

（三）加大经费投入

区、街道（镇）两级政府，将全民健身经费列入国民经济和社会发展规划，纳入年度预算，切实保障公共财政对全民健身公共服务体系建设的投入。增加体育彩票公益金用于全民健身支出的比例。拓展经费来源渠道，建立政府主导、社会力量广泛参与的全民健身经费投入机制，形成多元投入全民健身事业的格局。

（四）加强安全保障

强化安全意识和风险意识，坚持以“安全第一、预防为主、综合治理”的原则，抓好区内体育场馆、健身设施安全生产工作，加大安全知识培训和学习频次。加强各类体育赛事活动风险防控，做到一切活动有方案、有措施。增强新冠疫情常态化防控意识，坚持防控为先，坚持动态调整，统筹赛事活动举办和新冠肺炎疫情防控。加强体育健身行业单用途预付消费卡经营活动的监管，倡导理性消费，保护消费者和体育经营单位的合法权益。