

长辛店街道项目支出绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为深入贯彻“健康北京 2030 规划纲要”，充分发掘中医药在日常生活及健康中的优势特点，北京市中医药管理局在丰台区建设中医药三成示范街乡（社区）。依托辖区历史文化资源与中医药特色，经过前期多轮次参加区卫健委中医药三成社区建设项目比选、评审，确定由北京市丰台区人民政府长辛店街道办事处实施中医药三成示范街乡（社区）建设项目。

2. 项目主要内容

根据北京市中医药管理局下发的《北京市中医药三成示范街乡（社区）建设标准》，围绕“理念形成、设施建成、行为养成”，开展中医药服务示范社区建设，以提升居民中医药健康素养为着力点，充分发掘中医药在日常生活及健康中的优势特点，满足百姓多元化的健康需求。

（二）项目资金情况

根据丰财街镇内指[2025]2482 号，中医药三成示范社区建设项目财政预算批复资金 50.00 万元。项目资金截止 2025 年 12 月底共支付金额为 50.00 万元，年底无结余。

（三）绩效目标

通过中医药三成示范社区建设项目的实施，以中医药三

成街道建设为契机，以老老人、小小孩等特殊群体为重点，充分发挥街道、社区两级公共卫生委员会作用，深化“地域+领域”新型健康服务体系，通过“五个1”，即建设1块中医药健康宣传阵地，培育1支中医药健康服务队伍、构建1个中医药健康服务网络，打造1个中医药健康活动品牌，选树1批中医药健康达人，推动中医药服务从“被动治疗”向“主动健康”转变，构建覆盖全人群的健康服务体系，为打造“宜居宜业、和谐幸福”的长辛店注入健康新动能。

二、绩效评价工作开展情况

（一）基本情况

1. 绩效评价目的

通过对该项目开展绩效评价，促进中医药三成示范社区建设项目资金预算的严谨性、规范化，完善项目管理的各项规章制度，提高项目支出财政资金使用的经济性、效率性和效益性。

2. 评价的原则

科学规范、公正公开、分级分类和绩效相关。

3. 评价的方法

评价工作组采用资料核查、访问、数据对比分析等方法；专家组通过对提交相关资料的阅读、分析及召开评价会质询，按照评价指标体系和评分标准，对“中医药三成示范社区建设”项目给予综合分析、考量，并各自独立出具专家评分、评价意见，最终由专家组组长汇总各个专家组成员的评

价意见，填制专家意见汇总表。

4. 评价指标体系

主要包括项目决策、项目过程、项目产出、项目绩效 4 个方面，满分 100 分。一是决策指标(10 分)，主要评价项目绩效目标和决策过程等内容；二是过程指标(20 分)，主要评价项目资金和项目实施等内容；三是产出指标（40 分），主要评价项目产出等内容，四是项目效益指标(30 分)，主要评价项目效果等内容，评价指标体系如下：

一级指标	二级指标	三级指标	分值
决策（10 分）	项目立项（3 分）	立项依据充分性	1.5
		立项程序规范性	1.5
	绩效目标（4 分）	绩效目标合理性	2
		绩效指标明确性	2
	资金投入（3 分）	预算编制科学性	1.5
		资金分配合理性	1.5
过程（20 分）	资金管理（12 分）	资金到位率	5
		预算执行率	3
		资金使用合规性	4
	组织实施（8 分）	管理制度健全性	4
		制度执行有效性	4
产出（40 分）	产出数量（10 分）	实际完成率	10
	产出质量（10 分）	质量达标率	10
	产出时效（10 分）	完成及时性	10
	产出成本（10 分）	成本节约率	10
效益(30 分)	项目效益（30 分）	社会效益	20
		满意度	10
			100

（二）绩效评价工作过程

2026 年 4 月 16 日召开关于开展中医药三成示范社区建设项目进行事后续效评价（自评）工作会议，成立绩效评价

工作组，4月17日制定完成了中医药三成示范社区建设项目绩效自评工作方案，组织绩效评价工作组成员学习《北京市丰台区项目支出绩效评价管理办法》（丰财绩效〔2021〕2526号）和《丰台区财政局关于开展丰台区2025年度部门绩效自评工作的通知》（丰财绩效〔2026〕509号）等相关文件。

2026年4月17日，组织针对性培训：评价工作组结合所负责项目的具体情况和特点对项目单位开展相关业务培训。

2026年4月17日至4月23日，准备相关资料，根据指标体系内容和绩效报告范本，撰写绩效报告并报送评价工作组。

2026年4月24日至4月27日，评价工作组根据资料清单，结合部门或项目实际情况收集资料，对所收集的资料进行核实和全面分析，对重要的和存在疑问的基础数据资料进行核实确认。

2026年4月28日至4月29日，遴选专家，组成专家评价工作组，与专家和项目单位共同完善项目评价工作方案并细化评价指标，明确指标权重和评分标准，制定评价指标体系。

2026年4月30日，确定评价指标最终稿。

2026年5月06日，组织实施开展线上评价会议。

2026年5月06日至07日，工作组汇总专家意见，形成评价报告初稿。与项目单位及业务科室沟通意见，修改和完

善项目评价报告，形成正式稿（含简版报告）。

三、综合评价情况及评价结论

一级指标	二级指标	三级指标	分值	邵晓辉	李建华	方朝晖	刘克军	罗艳侠	合计	平均分
决策 (10分)	项目立项 (3分)	立项依据充分性	1.5	1.5	1.4	1.5	1.5	1.5	7.4	1.48
		立项程序规范性	1.5	1.5	1.4	1.5	1.5	1.2	7.1	1.42
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	2	1.5	1.5	1	2	1	7	1.4
		绩效指标明确性	2	1	1.5	0.5	1.5	0.8	5.3	1.06
	资金投入 (3分)	预算编制科学性	1.5	1.5	1.2	1	1.5	1	6.2	1.24
		资金分配合理性	1.5	1.5	1.2	1	1.5	1.2	6.4	1.28
过程 (20分)	资金管理 (12分)	资金到位率	5	5	5	5	5	5	25	5
		预算执行率	3	3	3	3	3	3	15	3
		资金使用合规性	4	3	3	3	4	3.5	16.5	3.3
	组织实施 (8分)	管理制度健全性	4	2.5	3	2	3	3.5	14	2.8
		制度执行有效性	4	3	3	2	4	3.5	15.5	3.1
产出 (40分)	产出数量 (10分)	实际完成率	10	9	8.5	8	10	9	44.5	8.9
	产出质量 (10分)	质量达标率	10	10	8	7	5	8.5	38.5	7.7
	产出时效 (10分)	完成及时性	10	10	9	8.5	9	9	45.5	9.1
	产出成本 (10分)	成本节约率	10	9	9	9	8	9	44	8.8
效益 (30分)	项目效益 (30分)	社会效益	20	15	17	19	18	16	85	17
		满意度	10	8	8.5	9	8	9	42.5	8.5
总分			100	86	85.2	82	86.5	85.7	425.4	85.08

该项目立项程序较为规范，需要改进的是：应根据绩效

评价的要求，进一步完善和规范相关材料，做到程序规范、管理留痕，提高绩效管理水平和绩效考核依据充分。“中医药三成示范社区建设”项目绩效评价综合得分 85.08 分，项目综合绩效评定结论为“良”。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1. 项目立项分析：该项目依据《“健康北京 2030”规划纲要》《北京市“十四五”中医护理发展规划》《北京市中医药基层能力提升“十四五”行动计划》《健康丰台建设工作方案》以及北京市丰台区卫生健康委员会《关于召开中医药三成示范社区建设项目遴选会的通知》等文件，结合长辛店街道发展规划和单位职责，依法依规申请该项目。丰台区卫生健康委员会于 2025 年 5 月 20 日审议通过了《2025 年长辛店街道中医药示范社区建设项目方案》，项目立项依据充足，符合单位职能和长期发展规范，立项程序基本规范。

2. 绩效目标分析：按照财政项目支出预算管理要求，该项目的《项目支出绩效申报表》，设置了总体绩效目标，各项绩效指标与申报项目的总体目标和实施内容相符，但绩效目标设定不够合理，绩效指标设置不够细化、量化，缺乏可衡量性。

3. 资金投入分析：该项目按照实施内容，资金投入中医药健康责任管理师培训、健康管家赋能培训等培训费用 41,498.00 元；中医药进家庭、进企业、进学校、进养老机

构等活动 61,659.20 元；“健康达人”活动评选 20,864.00 元；建设中医角 29,200.00 元；建设中医药文化景观、功法锻炼场地 84,600.00 元；制作中医药健康知识手册 47,824.00 元；建设中草药科普园 51,423.15 元；制作中医药宣传品 16,531.65 元；制作健康包 71,400.00 元；购买中医诊疗面诊仪 15,000.00 元；制作中医药三成宣传品 60,000.00 元。但项目部分预算测算依据不充分，合理性不足。

（二）项目过程情况

1. 资金管理分析：该项目资金的使用符合区财政、长辛店街道和长辛店街道内部控制管理制度的规定，经费支出严格执行事前事后审核审批流程。该项目进行了独立核算，每项支出均有完整的审批程序和手续，但部分项目支出合理性不够充分。

2. 组织实施分析：北京市丰台区人民政府长辛店街道办事处和北京市丰台区卫生健康委员会联合下发《关于印发〈2025 年长辛店街道中医药三成社区建设项目方案〉的通知》（长街发〔2025〕28 号）成立长辛店街道中医药三成社区建设工作领导小组，确定项目建设主要内容、保障措施、项目预算等方面。但项目人员分工、过程监管、成本控制措施不够明确。内控手册和管理制度存在不足，且管理过程存在不规范。

（三）项目产出情况

1. 产出数量分析：该项目预期产出数量为服务人次大于

等于 1000 人次，实际组织由家庭医生、社区干部、健康志愿者和社会组织组成的 805 名健康管家队伍，与老年人建立“一对一”结对关系，开展上门探访、上门送诊、上门送药、免费体检、免费居家服务、免收医事预付费等服务，编制发放健康知识手册 14945 本及健康包 1400 份。

2. 产出质量分析：该项目的预期产出质量为按照开展进度，完成中医药入户宣传；实际建设 2 块中草药科普园；建设 3 个中医药景观小品、1 个中医药功法宣传阵地；养老驿站中医角；建设中医健康驿站。通过建设中草药科普园，让居民近距离观察各类中草药的生长形态与药用特性，还能结合标识牌与互动讲解，普及中医药基础知识。但指标设置不够合理，可衡量性不足。

3. 产出时效分析：该项目的预期产出质量为按照开展进度，完成中医药入户宣传；未与产出质量指标区分，指标设置不够合理，可衡量性不足。

4. 产出成本分析：该项目 2025 年财政预算批复资金为 50 万元，该项目实际支出 50 万元，项目产出成本能够较好的控制在预算范围内，但未见其他明确的成本控制措施。

（四）项目效益情况

1. 社会效益分析：该项目的实施，提高了辖区居民对中医药文化的认识，增强了居民对中医养生技能的掌握和主动管理健康的意识，进一步营造了“信中医、爱中医、用中医”的浓厚社区氛围，推动中医药融入居民生活。但社会效益证

明性资料归集总结体现不够充分。

2. 满意度分析：本项目长辛店街道办事处对服务对象（社区村、合作单位）进行满意度调查，从项目知晓情况、项目参与度、项目设施使用覆盖程度、健康素养提升情况、满意度等多维度进行调查，受访人群对项目的实施效果给予了高度评价。总体来看，项目实施效果得到了群众的广泛认可，达到了预期的满意度目标，但项目缺少整个项目完整的调查结果文件。

五、存在的问题

（一）绩效目标设定不够合理

产出数量指标仅为“服务人次”，未考虑资金支出的具体内容和形成的产出内容，如举办活动数量、培训数量等。质量指标和进度指标均为“按照开展进度，完成中医药入户宣传”，未进行区分，且未量化，缺乏可衡量性。社会效益指标为“开展中医药宣传，推动中医药融入居民生活”，缺乏可衡量性。服务对象满意度未明确具体的服务对象。

（二）项目管理存在不规范

1. 未根据本项目的实际情况建立相适应的项目管理制度。

2. 部分资金审批单审批人员仅签字未填写日期，如中医药健康管理师培训费用 24898 元，景观建设费 84600 元等。

3. 中医药文化景观项目预算 8.46 万元，但《项目委托单》预算金额 9 万元，《评审报告》中北京海润世纪广告有

限公司报价最低中选，价格 8.46 万元。专题片项目预算 6 万元，但《项目委托单》预算金额 7 万元，《评审报告》中北京诗琳文化传播有限公司报价最低中选，价格 6 万元。科普文化园项目预算 5.57 万元，但《项目委托单》预算金额 6 万元，《评审报告》中北京金三环园林绿化工程有限公司报价最低中选，价格 51423.15 元，评审时间 9 月 22 日，但北京维公工程项目管理有限公司 9 月 15 日出具审查报告金额为 51423.15 元，时间存在倒置。

4. 健康手册预算 10007 本，实际印刷 14945 本，发放 12000 本，预算金额 2 万元，实际支出 47824 元，差异较大。宣传品支出 10031 元，预算明细未见此项，也未见发放记录。

（三）无明确的成本节约措施

在采购环节未严格按照预算设定每个子项目的采购限额，未能通过采购节约财政资金。未采取其他明确的成本节约措施。

（四）项目绩效和利益相关方满意度体现不充分，资料不完整

项目绩效报告中提到的绩效实现内容与项目绩效实现的关系不清晰，证明资料不充分，实现的绩效整体上缺乏支撑资料。满意度调查问卷不充分，未见到整个项目完整系统的服务对象满意度调查问卷和调查结果文件。

六、有关建议

（一）提高预算绩效意识，加强预算绩效管理，注重绩

效目标的设定和绩效指标的细化、量化和可衡量。绩效目标应与项目目标、实施方案等文件保持衔接，并在此基础上细化绩效指标。绩效指标设定应进一步细化量化，做到可衡量。绩效指标应准确界定，区分质量指标和时效指标。准确定位项目利益相关者群体，并在此基础上设定满意度指标。

（二）进一步加强采购和政府购买服务管理，强化比选工作的规范性。制定比选文件时，应严格按照审批的预算设定采购限额。加强比选过程管理，理清预算、比选、评审等各环节的关系。

（三）注重财政资金的使用效益，采购有效措施加强项目成本控制，在采购中将合理设定采购限额，通过采购需求和采购数量的控制，最大限度节约财政资金。

（四）提高绩效资料的收集和管理意识，在日常管理工作中归集绩效产出和成果的相关数据资料，使项目决策、管理等工作轨迹和绩效产出、效益实现情况通过数据、资料得以客观体现。注重满意度调查工作，对应当进行调查的内容全面调查，保证调查结果的客观性和公正性，并进行分析，提高满意度调查对项目绩效的支撑度。

七、其他需要说明的问题

无。