

北京市丰台区人民政府玉泉营街道办事处

部门整体绩效评价报告

一、部门概况

（一）机构设置及职责工作任务情况

中共北京市丰台区委玉泉营街道工作委员会（简称玉泉营街道党工委）是区委的派出机关，北京市丰台区人民政府玉泉营街道办事处（简称玉泉营街道办事处）是区政府的派出机关。依据党内法规和法律、法规、规章，及上级党委、政府授权，代表区委、区政府对辖区党的建设、公共服务、城市管理、社会治理等行使综合管理职能，全面负责辖区地区性、社会性、群众性工作的统筹协调。

玉泉营街道办事处的主要职责是：

1. 组织实施辖区与居（村）民生活密切相关的公共服务工作，落实卫生健康、养老助残、社会救助、住房保障、就业创业、文化教育、体育事业和法律服务等领域的相关法律法规和政策。

2. 组织实施辖区环境保护、秩序治理、街区更新、物业管理监督、应急管理等城市管理工作，营造辖区良好发展环境。

3. 组织实施辖区平安建设工作，预防、排查、化解矛盾纠纷，维护社会和谐稳定。

4. 组织动员辖区单位和各类社会组织参与基层治理工作，统筹辖区资源，实现共建共治共享。

5. 推进社区（村）发展建设，指导居（村）民委员会工作，支持和促进居（村）民依法自治，完善社区（村）服务功能，提升社区（村）治理水平。

6. 做好国防教育和兵役等工作。

7. 法律、法规、规章及市、区人民政府作出的决定、命令规定的其他职责。

（二）部门整体绩效目标设立情况（包括绩效目标设立依据、目标与职责任务匹配情况、目标合理性等）。

玉泉营街道办事处部门整体绩效目标是结合部门职能、中长期规划、2025 年工作要点、相关政策等内容进行设置的，具体内容为：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，认真贯彻区委区政府对玉泉营街道工作的指示要求。在区委区政府的领导下紧密结合街道实际，科学谋篇布局，抓好终端落实，继续实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，努力推动街道经济社会持续向好发展。

围绕整体绩效目标情况，玉泉营街道办事处分几个方面对整体绩效情况进行了分项设置，分别为：

1. 党建引领筑基强本，治理效能稳步提升。坚持“抓党建、强引领”，全面夯实基层治理根基。在组织建设方面，通过系统开展学习教育与专题研讨，为社区“两委”换届做足准备，并针对性制定治理提升措施、培养后备力量。党建品牌与阵地建设持续深化，打造“长辛先锋·泉心力量”特

色品牌，结合产业设立党群服务站，并推动成立功能型党总支，探索“两新”组织党建新路径。干部队伍建设同步加强，通过分层分类培训、实施专项培养计划，并规范发展党员，有效提升了队伍素能。此外，在履职事项清单编制等专项工作中主动作为，形成的规范清单被采纳为区级样板，示范作用显著，为基层治理提供了坚实制度支撑。

2. 精准服务优化环境，经济发展提质增效。以“抓服务、展作为”为着力点，持续优化营商环境，推动经济高质量发展。全年新增与迁入企业近 6000 家，留区税收达 4.3 亿元，村集体经济持续壮大，“两区”建设项目全数落地，成绩位居街镇前列。花卉产业特色发展成效显著，通过专班推动、政策落地，成功举办系列品牌花事活动，吸引游客 50 万人，年宵花销售额同比大幅增长 90%，北京花卉交易中心获评“北京城市更新最佳实践奖”。营商环境不断优化，依托区位优势举办“青创村”AI+邀请赛，发布扶持政策，全年走访企业超 2700 次，高效解决企业诉求，并成功引进多家重点税源企业。楼宇与产业园经济集聚发展，辖区 13 处楼宇产业园入驻企业超千家，其中北京 10 号线“青创村”吸引科技企业占比超 60%，民营企业科技创新中心成功落户，为区域发展注入新动能。

3. 城乡建设扎实推进，发展质量稳步提升。以“抓建设、重落实”为主线，全力提升城乡建设质量。城中村改造取得关键进展，花乡中部组团项目安置房地块已开工建设，上市地块成功成交，成为全区同类项目首宗入市地块；西南郊冷

库及周边改造项目南地块率先上市，北地块稳步推进，非宅腾退完成率 68.7%；黄土岗南郊花圃安置房实现净地；南苑湿地改造项目完成关键征地程序，为区域生态提升奠定基础。疏解整治促提升专项行动成效显著，全年 25.3 万平方米拆违任务及 1.10 公里铁路沿线治理任务均提前全面完成。同时，攻坚化解历史遗留难题，通过“一户一档、领导包户”等策略，截至 11 月底已将区级在账的 23 户滞留户全部清理完毕，其中历时十余年的纪家庙棚改滞留户问题彻底解决，标志着该项目圆满收官。

4. 环境治理成效显著，人居环境持续优化。以“抓基建、强治理”为核心，推动人居环境美化工作取得显著进展。全年环境排名在波动中实现稳步上升，通过强化执法与精准治理，有效应对了阶段性难题，年末排名跃升至前列。污染防治成果突出，依托严格执法与每日调度，高效处置各类案件，PM2.5 与 TSP 浓度排名均较去年提升。环境治理向精细化迈进，垃圾分类成绩位居全区前列，大件垃圾管理形成区级示范，并通过清洁背街小巷、系统维护市政设施持续改善市容面貌。同时，“花园城市”建设扎实推进，马草河公共空间、草桥门户景观等重点项目相继完成或取得关键进展，新增与提升绿地面积约 16.2 万平方米，居民休闲空间与区域生态品质得到切实提升。

5. 筑牢安全稳定防线，提升综合治理效能。聚焦“抓治理、调纠纷”，全力维护辖区安全稳定。全年共计处置火灾 25 起，通过常态化安全部署、高频次“敲门夜查”、依托“企

安安”平台强化检查，并为 125 处电动车棚加装防火隔板、配发各类消防设备 3800 余套，同步加强宣传培训，夯实了消防安全基础。综治维稳扎实有效，对重点群体、人员落实精细化管理与服务，创新运用“AI 虚拟人+电子围栏”反诈系统，并规范群租房整治流程。法治建设与矛盾化解成效显著，成立专业助力团，设立解忧联调室，全年接待信访 302 批次，开展矛盾排查，有效化解多起复杂纠纷，全年矛盾纠纷化解率达 99%，有力促进了区域和谐稳定。

6. 民生保障坚实有力，幸福基石持续巩固。聚焦“抓民生、强保障”，着力夯实发展基础。接诉即办工作成效显著，通过每日调度机制高效响应群众诉求，全年受理 11493 件，在多个评价期获评优秀，6 个社区累计 25 次获评“先锋社区”。民生服务持续完善，建成并投用市民活动中心与综合文化中心，稳步推进社区治理与养老助餐网络建设，基本实现养老助餐全覆盖。公共就业服务成果突出，城镇登记失业率保持低位，多项就业指标超额完成，通过举办招聘会累计提供岗位超千个，有效促进了辖区居民就业与企业发展。

上述绩效目标及绩效指标与玉泉营街道办事处主要职责任务相匹配，目标合理，但绩效指标细化量化程度仍有待进一步完善。

二、当年预算执行情况

2025 年全年预算数 23,148.676902 万元，其中，基本支出预算数 8,173.184563 万元，项目支出预算数 14,975.492339 万元，其他支出预算数 0.00 万元。资金总体

支出 22,562.123647 万元，其中，基本支出 7,627.556029 万元，项目支出 14,934.567618 万元，其他支出 0 万元。预算执行率为 97.47%。

三、整体绩效目标实现情况

（一）产出完成情况分析

1. 产出数量

2025 年，玉泉营街道办事处围绕年度核心任务扎实推进，主要产出数量如下：

（1）党建工作方面，开展中央八项规定精神等集中学习 377 次、交流研讨 144 次，制定重难点村治理提升措施 20 条，重点培养后备干部 25 名，发展党员 8 名；打造“长辛先锋·泉心力量”党建品牌，新建产业党群服务站 1 个，成立功能型党总支 1 个，完善涵盖 9 个党支部、122 名党员的台账；编制并被区级采纳的履职事项清单共包含基本事项 126 项（996 条）、配合事项 75 项（281 条）及上收事项 54 项。

（2）经济发展方面，全年新设及迁入企业合计 5997 家，留区税收 4.3 亿元；村集体经济总收入 6.85 亿元，农户人均所得 4.63 万元；报送并 100%落地“两区”建设项目 25 个，落地金额 4.23 亿元；成功举办各类花卉花事活动，吸引游客 50 万人次，年宵花销售额达 1.59 亿元；累计走访企业 2700 余次，协调解决诉求 218 项；辖区 13 处楼宇产业园入驻企业 1045 家，其中高新技术企业 28 家。

（3）城乡建设方面，完成城中村改造项目非宅腾退

68.7%，拆除建筑面积 21 万平方米；全年累计拆除违法建设 25.3 万平方米，完成铁路沿线治理 1.10 公里；化解历史遗留滞留户 23 户，其中拆除滞留十余年的宅基地 11 户。

（4）环境治理方面，处理市区级环境整治案件 2300 余件，清理各类污染物 45 方；生活垃圾分类年度平均成绩位列全区第 7，清理背街小巷大件垃圾 132 车；完成“花园城市”相关项目建设，新增及提升公共绿地面积约 16.2 万平方米。

（5）安全稳定方面，处置火灾事故 25 起；为电动自行车棚加装防火隔板 216 块，配发各类消防设备 3374 套，开展消防安全宣传培训 11 场；全年接待信访 302 批次 1087 人次，开展社会矛盾大排查 5 次，成功化解黄土岗拆迁等重点纠纷，矛盾纠纷化解率达 99%。

（6）民生服务方面，全年受理并响应群众诉求 11493 件；建成街道市民活动中心与综合文化中心，惠及居民千余人次；城镇新增就业 256 人，帮助就业困难人员就业 75 人，农村劳动力就业参保 101 人，举办招聘会 4 场，累计提供岗位 1061 个。

2. 产出质量

（1）党建引领与营商环境质量双提升。街道编制形成的履职事项清单被采纳为全区第二批工作样板，示范效应显著。经济高质量发展成效突出，“两区”建设项目落地率 100%、落地金额街镇排名第 4；花卉产业品牌效应凸显，年宵花销售额同比增长 90%，北京花卉交易中心获“北京更新最佳实

践奖”；就业服务指标超额完成，城镇登记失业率 3.67%全区排名第 2，多项就业指标完成率位居全区前列。

（2）城乡建设与治理任务高效落实。城中村改造取得突破性进展，实现丰台区首宗集体土地入市及全国首个城中村改造项目地块上市；年度拆违任务、铁路沿线治理任务均提前 100%完成；历史遗留的 23 户区级在账滞留户实现 100%清理，历时十年的纪家庙棚改滞留户问题彻底解决。

（3）环境治理与安全稳定根基持续夯实。辖区环境排名在波动中实现稳步提升，通过强化治理措施，年度排名从年中低位跃升至前 10 名（10 月第 9 名）；PM2.5、TSP 浓度及排名较去年均有所提升；大件垃圾管理被评为“丰台区样板示范”。安全防线牢固，通过“AI 虚拟人+电子围栏”系统科技赋能反诈，全年未发生重点人员过激行为，社会矛盾化解率达到 99%。

（4）民生保障与响应机制精准有效。“接诉即办”工作质效显著，全年 6 个评价期获“直派”档次优秀，6 个社区累计 25 次获评“先锋社区”。公共服务持续优化，基本实现养老助餐全覆盖，民生福祉切实增强。

3. 产出进度

2025 年，玉泉营街道办事处在区委区政府的坚强领导下，紧紧围绕年度中心工作，全力推进各项任务落实，大部分重点工作均按计划顺利实施，取得了显著的阶段性成果。在党建引领、经济发展、城乡建设、环境治理、安全稳定及民生保障等领域，关键指标任务基本达成年度目标，整体工作保

持稳步推进态势。

在经济发展方面，花卉产业升级、企业服务、“两区”建设等任务均按方案有序推进，其中北京花卉交易中心成功获评市级奖项，系列花事活动、企业走访服务等均按时完成并超预期实现经济效益；城中村改造取得突破性进展，多个地块按计划实现入市、开工或完成腾拆，疏整促专项行动任务提前完成；环境治理与“花园城市”建设项目按节点实施，污染防治、垃圾分类、小微空间改造等具体工作均达到或超过时序进度；平安建设与民生服务各项工作扎实落地，安全生产整治、矛盾化解、接诉即办、就业服务等均按计划完成年度指标。

但受不可抗力因素综合影响，个别项目进度较原计划有所延迟。例如，西南郊冷库及周边城中村改造项目北地块因文物勘察等法定程序耗时较长，预计将于 2026 年年中达到入市条件。对于这类项目，街道已建立专项督导机制，确保在后续阶段加快落实。

（二）效益指标实现情况分析

1. 经济效益

2025 年，玉泉营街道办事处经济运行稳中有进，发展质效持续提升。全年实现留区税收 4.3 亿元，新设及迁入企业合计 5997 家，经济活力持续增强。村集体经济基础更加稳固，所有者权益达 85.84 亿元，集体经济总收入 6.85 亿元，农户人均所得额增至 4.63 万元。“两区”建设成果丰硕，25 个报送项目全部落地，落地金额 4.23 亿元，在街镇中排

名第4。特色产业发展迅猛，花卉产业年宵花销售额达1.59亿元，同比增长高达90%，成功打造全国流通标杆与产业转型典范。楼宇经济集聚效应显现，13处楼宇产业园吸引企业超千家，其中北京10号线“青创村”吸引社会投资约15亿元，民营企业科技创新中心成功落户，为区域经济高质量发展注入了新动能。

2. 社会效益

2025年，玉泉营街道办事处坚持以党建引领基层治理，全面夯实社会发展基础。基层党建持续深化，通过品牌阵地建设、功能型党组织探索及系统化干部培养，为社区“两委”换届等重点工作提供了坚强组织保障。民生福祉显著增强，

“接诉即办”响应高效，累计受理群众诉求11493件，多个社区获评“先锋社区”；公共服务设施不断完善，市民活动中心、综合文化中心建成投用，三级养老网络基本实现助餐全覆盖。就业服务成效突出，城镇登记失业率保持低位，多项就业指标超额完成，累计提供就业岗位超千个，实现了人才与企业的双赢。平安建设基础牢固，通过科技赋能反诈、精细化重点人群管理、常态化安全隐患排查及高效矛盾调解（化解率达99%），确保了辖区总体形势的和谐稳定，群众安全感、满意度稳步提升。

3. 环境效益

2025年，玉泉营街道办事处深入践行绿色发展理念，区域生态环境质量实现稳步改善。大气污染防治取得积极进展，通过强化扬尘管控、开展“清管行动”、严格环境执法，主

要污染物浓度持续下降，PM2.5 累计浓度降至 29.33 微克/立方米，区、市排名较去年均有所提升。人居环境美化成效显著，环境治理排名在波动中实现整体进位，垃圾分类成绩位居全区前列，大件垃圾管理成为区级样板，背街小巷、城市家具得到有效整治与更新。“花园城市”建设扎实推进，马草河片区、草桥门户景观等重点项目新增及提升公共绿地约 16.2 万平方米，为居民提供了更多优质生态休闲空间，实现了生态效益与生活品质的同步提升。

4. 可持续性影响

2025 年的各项工作为玉泉营街道办事处长远发展奠定了坚实基础，形成了积极的可持续影响。在产业发展上，通过重点培育花卉特色产业、大力发展楼宇经济、积极引进高新企业，推动了经济结构的优化与内生增长动能的积累。在城市更新上，城中村改造取得历史性突破，首个地块成功入市，为区域空间重构、功能升级释放了宝贵资源；疏整促专项行动及历史遗留问题化解，为高质量发展扫清了障碍。在治理效能上，党建引领基层治理的机制不断创新，“接诉即办”、科技反诈等长效机制持续完善，法治化、精细化治理水平得到提升。在民生保障上，健全的养老、就业、文化服务体系增强了社会韧性，持续提升的生态环境与城市面貌增加了区域吸引力，为构建宜居宜业、和谐稳定的现代化街道创造了持久动力。

（三）成本指标实现情况分析

2025 年全年预算数 23,148.676902 万元，其中，基本支

出预算数 8,173.184563 万元，项目支出预算数 14,975.492339 万元，其他支出预算数 0.00 万元。资金总体支出 22,562.123647 万元，其中，基本支出 7,627.556029 万元，项目支出 14,934.567618 万元，其他支出 0 万元。预算执行率为 97.47%。结转结余总额为 586.553255 万元。玉泉营街道办事处通过集体决策、政府采购等成本控制手段，产出成本控制合理。

（四）满意度指标实现情况分析

玉泉营街道办事处 2025 年度平安建设及综合考核等级均为优，排名第 4。

四、预算管理情况分析

（一）财务管理

1. 财务管理制度健全性

玉泉营街道办事处制定《玉泉营街道工委、玉泉营街道财务管理制度（审议稿）》，其中包括预算管理制度、福利费使用管理规定、机关差旅费报销暂行规定、会议费管理实施细则、培训费管理实施细则、公务卡管理实施细则、财政项目专项资金管理办法、机关财务管理制度、现金提取和使用管理实施细则、机关票据管理制度及规定、政府购买服务项目暂行管理办法、政府采购管理制度、国有资产管理办法、合同管理制度等，制度建设较为健全，并且编制了玉泉营街道财政预算编制及预算执行、资金支出流程图，但缺少绩效跟踪管理办法，有待进一步加强。

2. 资金使用合规性和安全性

玉泉营街道办事处相关资金在使用过程中严格按照《玉泉营街道工委、玉泉营街道财务管理制度（审议稿）》等制度执行，制定了《玉泉营街道机关差旅费报销暂行规定》《玉泉营街道会议费管理实施细则》《玉泉营街道培训费管理实施细则》《玉泉营街道公务卡管理实施细则》《玉泉营街道现金提取和使用管理实施细则》《玉泉营街道机关票据管理制度及规定》等制度，严格执行单位“三重一大”制度，按规定的开支范围和标准执行预算，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定；资金严格按照丰台区财政局相关文件中批复的资金用途使用，不存在截留、挤占、挪用情况。

玉泉营街道办事处严格按照《政府采购法》《招标投标法》等有关规定，规范政府采购行为。政府采购工作均能按照采购政策、《玉泉营街道政府采购管理制度》《玉泉营街道工委、玉泉营街道财务管理制度（审议稿）》中玉泉营街道政府采购管理要求实施，资金使用符合政府采购的程序和流程。

玉泉营街道办事处严格现金支出管理，凡纳入公务卡强制结算目录的财政授权支付公务支出项目，按规定通过银行转账或公务卡方式结算，原则上不再使用现金。确因特殊情况只能使用现金或支票的，须做到事先书面报单位领导审批。资金使用符合公务卡结算相关制度和规定。

3. 会计基础信息完善性

玉泉营街道办事处按照《中华人民共和国会计法》、《会

计基础工作规范》文件要求执行，做好各项日常会计核算工作，认真审核原始凭证，严格执行审批流程和报销手续，及时处理会计账目，定期编制财务报表，完整归集会计档案，确保财务信息真实、完整。定期进行账目核对，做到账证、账账、账实相符。会计凭证、会计账簿、会计报告和其他会计资料按照国家规定定期整理归档，妥善保管，调阅和销毁符合规定，并由专人负责。玉泉营街道办事处基础数据信息和会计信息资料真实、准确。

（二）资产管理

玉泉营街道办事处制定了《玉泉营街道国有资产管理办法》，能够做到实物管理部门与财务管理部门分开设置，建立固定资产实物台账，及时更新和维护固定资产动态管理信息系统，建立固定资产卡片，对固定资产进行统一分类编号，将国有资产管理责任落实到位。

玉泉营街道办事处 2025 年不涉及资产对外投资的工作；资产经盘点，不存在因管理不当发生严重资产损失和丢失情况，不存在超标准配置资产；资产使用符合相关规范，不涉及出租、出借资产行为；2025 年不涉及资产处置行为；其它资产管理制度办法执行规范。

（三）绩效管理

为贯彻落实中共北京市委北京市人民政府发布的《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》的精神，进一步推动财政资金科学化、精细化管理，提高预算资金的使用效益，依据《北京市丰台区部门预算绩效运行监控管理办法》（丰财

绩效〔2021〕2517号）、《北京市市级部门预算绩效运行监控管理办法》（京财绩效〔2020〕2034号）等相关文件的要求，玉泉营街道办事处于2025年7月，组织对预算项目开展绩效运行监控，对截至6月底的预算执行进度、绩效目标完成情况进行监控，对偏离绩效目标的原因进行分析，对全年绩效目标完成情况进行预计，并对预计年底不能完成目标的原因及拟采取的改进措施做出说明。但对绩效目标偏离情况进行矫正等措施有待加强。

2026年，玉泉营街道办事处对2025年度部门项目实施了绩效评价，评价项目139个，占部门项目总数的100%，涉及金额14,974.875647万元。其中，部门评价项目1个，为2024年丰台区铁路沿线绿化提升项目，涉及金额384.126676万元，评价得分80.50分。单位自评项目138个，涉及金额14,590.748971万元，其中136个项目评价得分在90（含）-100分，2个项目评价得分在80（含）-90分。

（四）结转结余率

玉泉营街道办事处2025年决算数据显示结转结余总额为586.553255万元，2025年结转结余率为2.53%，2024年结转结余率为1.84%，高于2024年结转结余率0.69%。

（五）部门预决算差异率

玉泉营街道办事处2025年初部门预算金额14,290.7871530万元，年度部门决算金额为22,562.123647万元，2025年部门预决算差异率为-57.88%。

五、总体评价结论

（一）评价得分情况

玉泉营街道办事处 2025 年度整体支出绩效评价综合得分 92.77 分，其中当年预算执行情况 19.49 分、整体绩效目标实现情况 59.00 分、预算管理情况 14.28 分，绩效评定结论为“优”。具体情况详见下表：

评价内容	分值	评价得分	得分率
当年预算执行情况	20	19.49	97.45%
整体绩效目标实现情况	60	59.00	98.33%
预算管理情况	20	14.28	71.40%
综合得分	100	92.77	92.77%
绩效评定级别	优		

（二）存在的问题及原因分析

1. 部门整体绩效目标及绩效指标设置有待进一步细化、量化，仅明确部门工作的重点方向，缺少对目标任务的量化分解，指标的可考核程度不足。部分项目未设置数量指标，部分项目绩效指标设置的科学合理性不足，存在未设置数量指标的情况。部分项目绩效指标设置较为笼统，细化程度不足，不能很好的反应项目实施内容，如部分项目数量指标笼统的设置为“完成 2025 年工作一项”，未明确项目具体实施的内容是什么，考核该项指标对于项目实施不具代表性；质量指标设置为“完成 2025 年工作一项”，与数量指标内容一致，未体现项目实施的具体质量要求及标准，指标的量化程度、可考核程度存在不足；成本指标设置仅体现项目成本控制总额缺少分项控制金额或者单位成本情况，不利于节约资金充分发挥资金的使用效益。

2. 暂未结合玉泉营街道办事处实际情况，建立玉泉营街道办事处绩效管理制度或绩效跟踪管理办法，有待进一步加强。

3. 受不可抗力因素综合影响，个别项目进度较原计划有所延迟。例如，西南郊冷库及周边城中村改造项目北地块因文物勘察等法定程序耗时较长，预计将于 2026 年年中达到入市条件。

4. 反映部门履职效果的资料不够完整，缺少对比、分析资料，部门整体及项目满意度调查工作有待加强，玉泉营街道办事处 2025 年部门整体暂未开展满意度调查工作，部分项目存在未开展满意度调查、满意度调查工作不完善等现象，服务对象满意度完成情况暂不明确。

六、措施建议

1. 进一步优化部门整体绩效目标设置，根据部门职责和预算，分层次提炼部门整体目标；在深入论证的基础上，设置更加贴近部门职责且具体、量化的指标。

2. 进一步建立健全绩效管理制度。根据《丰台区预算绩效管理办法》（丰财绩效〔2020〕374 号）等文件要求，结合玉泉营街道办事处绩效管理的实际情况，制定绩效管理制度，进一步推动财政资金科学化、精细化管理，提高预算资金的使用效益。

3. 进一步系统性地分析和总结部分项目未达预期绩效目标的原因，加速项目执行进度，进一步收集能体现实施成效的支撑资料。

4. 进一步收集反映实施效果的支撑资料；通过多种途径了解服务对象满意度情况，以服务对象现实需求作为改进部门决策与绩效的主要依据。